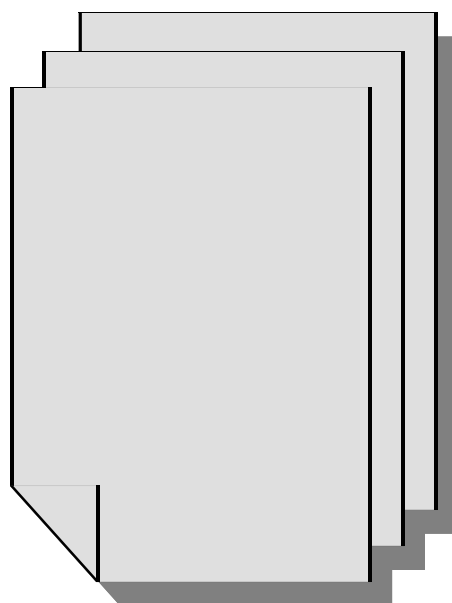


---

# **ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ, ОРГАНИЗАЦИЯХ И НА ПРЕДПРИЯТИЯХ**

---

16+



---

**№1 (январь)  
2021 г.**

---

<b>КОЛОНКА РЕДАКТОРА .....</b>	<b>3</b>
<b>ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА</b>	
<i>15 основных задач гражданской обороны и пути их решения .....</i>	<i>5</i>
<i>Организация гражданской обороны в Министерстве финансов Российской Федерации .....</i>	<i>9</i>
<b>ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ</b>	
<i>Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях .....</i>	<i>16</i>
<b>ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ</b>	
<i>Структура и организация деятельности муниципального звена системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций .....</i>	<i>30</i>
<i>Организация санитарно-эпидемиологической службы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне .....</i>	<i>41</i>
<b>ОБУЧЕНИЕ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ</b>	
<i>Утверждена примерная программа обучения работников в области гражданской обороны .....</i>	<i>47</i>
<b>МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>	
<i>Комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты .....</i>	<i>55</i>
<b>СЕТЬ НАБЛЮДЕНИЯ И ЛАБОРАТОРНОГО КОНТРОЛЯ</b>	
<i>Организация деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения для обеспечения мероприятий по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции .....</i>	<i>57</i>
<b>ПОРЯДОК РАБОТЫ С ДОКУМЕНТАМИ ОГРАНИЧЕННОГО ДОСТУПА</b>	
<i>Порядок работы с секретными документами в области гражданской обороны .....</i>	<i>60</i>
<i>Порядок обращения со служебной информацией ограниченного распространения в МЧС России .....</i>	<i>62</i>
<b>ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ</b>	
<i>Примерное положение об организации и ведении гражданской обороны в крупных городах .....</i>	<i>66</i>

**УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!**

Прошедший год отметился серьезной работой органов власти по совершенствованию нормативно-правовой и методической базы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Многие федеральные законы, постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты и методические документы МЧС России актуализированы или заменены на новые. Вот основные изменения, касающиеся специалистов по ГО и ЧС:

С 1 января 2021 г. вступили в силу:

- Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 N 1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- Постановление Правительства РФ от 25.07.2020 N 1119 "Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- Приказ МЧС России от 29.07.2020 N 565 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах";
- Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации".

Меняется нормативно-правовое регулирование систем оповещения населения. С 1 января 2021 г. вступили в силу совместные приказы МЧС России и Минкомсвязи России от 31.07.2020 "Об утверждении Положения о системах оповещения населения" и "Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения". Тема очень важная, в связи с чем в ближайших номерах нашего журнала запланирована публикация статьи, посвященной вопросам оповещения населения.

Обратите внимание, что приказом Минтруда России от 27.10.2020 N 748н утвержден профессиональный стандарт "Специалист по гражданской обороне". Документ содержит: цели профессиональной деятельности специалиста по гражданской обороне; подробное описание его трудовых функций; возможные наименования должностей; требования к образованию, обучению и опыту практической работы; особые условия допуска к работе и другие характеристики. О практическом применении стандарта будет рассказано в ближайших номерах журнала.

Меняются программы обучения в области ГО, в том числе для работников организаций. В конце года МЧС России были утверждены:

- примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны<sup>1</sup>;
- примерная программа курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в области гражданской обороны;
- примерная программа курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований в области гражданской обороны;
- примерная программа курсового обучения личного состава спасательных служб в области гражданской обороны;
- примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государствен-

---

<sup>1</sup>Примерная программа обучения работников в области гражданской обороны опубликована в настоящем номере.

ной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны.

Приказом Минздрава России от 06.11.2020 N 1202н утвержден Порядок организации и оказания Всероссийской службой медицины катастроф медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях, в том числе медицинской эвакуации, а МЧС России - новые методические рекомендации по порядку создания пунктов временного размещения пострадавших в чрезвычайных ситуациях.

Обо всех изменениях нормативно-правовой базы в области защиты от ЧС мы будем оперативно информировать наших читателей. Обратите внимание, что нормативно-правовые акты, на которые имеются ссылки в публикациях нашего журнала, можно скачать с сайта редакции <http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/>.

Напоминаем, что специально для руководителей и специалистов, отвечающих за ГО и защиту от ЧС в организациях любых форм собственности и ведомственной принадлежности, сотрудников МЧС России, служащих органов власти, занимающихся вопросами ГО и ЧС, разработана информационная система "Нормативно-правовые акты и методические материалы по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций". Полнотекстовая база данных с ежеквартальным обновлением содержит 2000 нормативно-правовых актов, методических материалов и образцов документов в области ГО и защиты от ЧС.

Подписчикам журнала "Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях и на предприятиях" в бумажной или электронной форме информационная система предоставляется БЕСПЛАТНО. Для этого необходимо выслать по E-mail: [zdrav1@mail.ru](mailto:zdrav1@mail.ru) скан документа, подтверждающего подписку на 2020 год.

Кто читает наш журнал в библиотеках, могут заказать информационную систему по E-mail: [zdrav1@mail.ru](mailto:zdrav1@mail.ru) или на нашем сайте <http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф> (стоимость системы 1980 руб.). В стоимость информационной системы входит ее ежеквартальное обновление в течение года.

*Главный редактор журнала Стариков К.А.*

## 15 ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Елисеев Д.А.

Консультант редакции журнала

**Четкое понимание целей и задач гражданской обороны и путей их решения - необходимое условие эффективной деятельности в этой области. В представленной статье рассмотрены основные задачи в области гражданской обороны и мероприятия, направленные на их решение**

Целью гражданской обороны является защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Для достижения этой цели в статье 2 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" сформулированы основные задачи в области гражданской обороны (всего их 15):

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах

или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В Положении о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 N 804) содержатся перечни мероприятий, направленных для решения законодательно утвержденных задач в области гражданской обороны.

### Основные задачи в области гражданской обороны и мероприятия, направленные на их решение

#### 1. Подготовка населения в области гражданской обороны

Для решения этой задачи необходимо:

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;
- создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

## **2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

- создание локальных систем оповещения;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

- сбор информации и обмен ею.

## **3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы**

Для решения этой задачи необходимо:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

## **4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты**

Для решения этой задачи необходимо:

- строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений

гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

- приспособление в мирное время метрополи-  
те-нов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений гражданской обороны и планируемых мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

## **5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки**

Для решения этой задачи необходимо:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

## **6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств



для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

- разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

- организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

- учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

#### **7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

Для решения этой задачи необходимо:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

#### **8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

- тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

- тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

#### **9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание и обеспечение готовности сети наблюдений и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению);

- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

#### **10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий**

Для решения этой задачи необходимо:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

- создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

#### **11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

- охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

#### **12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время**

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

#### **13. Срочное захоронение трупов в военное время**

Для решения этой задачи необходимо:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

#### **14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

- рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

#### **15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

- подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

- разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.



## ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В МИНИСТЕРСТВЕ ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Окунева Г.А.

Сотрудник редакции журнала

*В статье рассмотрен порядок организации и ведения гражданской обороны в Министерстве финансов Российской Федерации. Изложенный порядок носит универсальный характер и может быть использован в других органах управления федерального, регионального и муниципального уровня и организациях.*

Гражданская оборона (ГО) в Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Министерство, РФ) организуется и проводится в соответствии с действующими законодательными, нормативно-правовыми и методическими документами в области ГО. На их основе разрабатывается Положение об организации и ведении ГО в Министерстве финансов РФ. Последняя редакция такого Положения утверждена приказом Минфина России от 28.04.2020 N 79н.

Подготовка к ведению ГО в Министерстве заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите его работников, материальных и культурных ценностей, находящихся в его распоряжении, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях (ЧС) природного и техногенного характера.

Ведение ГО в Министерстве начинается с момента введения в действие Президентом РФ Плана ГО и защиты населения РФ и заключается соответственно в выполнении мероприятий по защите работников, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

Ведение ГО осуществляется на основе плана ГО Министерства.

### Организация управления ГО

Руководство ГО в Министерстве осуществляет Министр финансов РФ, он же руководитель ГО Министерства, который несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите работников.

Руководитель ГО осуществляет руководство ГО через структурное подразделение (работников), уполномоченное (уполномочен-

ных) на решение задач в области ГО, эвакуационные органы, комиссию (группу) по повышению устойчивости функционирования, службы ответственных дежурных, группы контроля и другие органы, создаваемые в целях решения задач в области ГО.

Непосредственное управление ГО в Министерстве осуществляет заместитель Министра.

Управление организацией и выполнением мероприятий по ГО в Министерстве осуществляется:

- в мирное время - с пункта управления в месте постоянного размещения;
- при ведении ГО, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - с пункта постоянного размещения и пункта управления в безопасном районе загородной зоны.

Служба ответственных дежурных Министерства осуществляет доведение сигналов оповещения:

- о внезапном нападении противника;
- о введении плана ГО и защиты населения РФ на территории РФ или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;
- о начале выполнения мероприятий по ГО и других сигналов ГО.

Группа контроля Министерства осуществляет и организует:

- контроль за выполнением мероприятий ГО в Министерстве;
- взаимодействие с иными федеральными органами исполнительной власти;
- информационное обеспечение руководящих должностных лиц Министерства о складывающейся и сложившейся обстановке.

Планирование и организация мероприятий ГО, а также контроль за их выполнением осуществляются органом управления ГО, которым является структурное подразделение, уполномоченное на решение задач в области

ГО в соответствии с положением о данном структурном подразделении.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в Министерстве заблаговременно в мирное время создается эвакуационная комиссия. Деятельность эвакуационной комиссии регламентируется положением о ней, а деятельность ее членов - функциональными обязанностями.

Для планирования, подготовки и проведения мероприятий по повышению устойчивости функционирования в Министерстве заблаговременно в мирное время создается комиссия (группа) по повышению устойчивости функционирования.

Деятельность комиссии (группы) по повышению устойчивости функционирования регламентируется положением о ней, а деятельность ее членов - функциональными обязанностями.

#### **Основные задачи и функции в области ГО**

Основными задачами в области ГО в Министерстве являются:

- подготовка работников Министерства в области ГО;
- оповещение руководящего состава и работников Министерства об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- эвакуация работников Министерства, членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление работникам Министерства средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для работников Министерства при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- первоочередное жизнеобеспечение работников Министерства, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами на подведомственных объектах, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

- санитарная обработка работников Министерства, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территории;

- восстановление и поддержание порядка на объектах Министерства, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в Министерстве в военное время;

- срочное захоронение трупов работников Министерства в военное время (в случае применения противником современных средств поражения по объектам Министерства и массовой гибели работников);

- обеспечение устойчивости функционирования объектов Министерства, необходимых для выживания работников Министерства при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

#### **Основные мероприятия по ГО, организация и порядок их выполнения в Министерстве**

Основными мероприятиями по ГО в области подготовки работников Министерства, осуществляемыми Министерством, являются:

- планирование и проведение подготовки, повышения квалификации или курсового обучения в области ГО руководителей соответствующего уровня, должностных лиц, работников и личного состава формирований ГО;

- разработка и реализация программы проведения вводного инструктажа по ГО с вновь принятыми работниками в течение первого месяца их работы;

- разработка с учетом особенностей деятельности Министерства рабочих программ подготовки личного состава формирований ГО, а также рабочих программ подготовки работников в области ГО;

- организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой руководителей соответствующего уровня, должностных

лиц, работников и личного состава формирований ГО Министерства;

- планирование и проведение учений и тренировок по ГО;

- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы в области ГО для подготовки работников и личного состава формирований ГО;

- проведение пропаганды знаний в области ГО среди работников Министерства.

Основными мероприятиями по ГО по оповещению об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемыми Министерством, являются:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы оповещения работников Министерства, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи РФ, сетей и средств радио, а также других технических средств передачи информации;

- информирование работников Министерства о складывающейся обстановке;

- сбор информации в области ГО и обмен информацией в области ГО между Министерством и территориальными органами МЧС России.

Основными мероприятиями по ГО по эвакуации работников, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, осуществляемыми Министерством, являются:

- организация планирования, подготовка и проведение эвакуационных мероприятий в безопасные районы из зон возможных опасностей;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава;

- подготовка безопасных районов для размещения работников Министерства и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- разработка согласованных с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления планов эвакуации и размещения работников Министерства и членов их семей в безопасных районах;

- получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений).

Основными мероприятиями по ГО по предоставлению средств индивидуальной и коллективной защиты, осуществляемыми Министерством, являются:

- накопление, хранение, освежение средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников Министерства;

- разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам Министерства в сроки, установленные планом ГО;

- обеспечение выдачи работникам Министерства средств индивидуальной защиты в сроки, установленные планами ГО;

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание находящихся в ведении Министерства защитных сооружений ГО и их технических систем;

- приспособление в мирное время и при приведении ГО в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия работников Министерства;

- планирование, подготовка в мирное время и строительство при приведении ГО в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений ГО с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа, в том числе для организации переноса в безопасные районы своей деятельности в военное время (в случае если такие мероприятия запланированы);

- обеспечение укрытия работников Министерства в защитных сооружениях ГО, в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства или в быстровозводимых защитных сооружениях ГО с упрощенным внутренним оборудованием.

Основными мероприятиями по ГО по световой и другим видам маскировки, осуществляемыми Министерством, являются:

- определение перечня объектов, зданий и сооружений, подлежащих световой маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки объектов, зданий, сооружений, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по

предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков.

Основными мероприятиями по ГО по проведению аварийно-специальных и других неотложных работ (далее - АСДНР) в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, осуществляемыми Министерством, являются:

- создание, оснащение НАСФ и НФГО в соответствии с Федеральным законом N 28-ФЗ и приказами МЧС России N 999 и N 701;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий своих сил при проведении АСДНР;

- организация взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при организации и проведении АСДНР;

- учет и ведение реестров НФГО.

Основными мероприятиями по ГО по первоочередному жизнеобеспечению работников, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, осуществляемыми Министерством, являются:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения работников Министерства;

- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- проведение (организация проведения) санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий на подведомственных объектах и среди работников Министерства, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- определение численности и организация размещения работников Министерства, оставшихся без крова, в сохранившихся зданиях и сооружениях, а также в имеющихся служебных жилых помещениях;

- развертывание медицинских пунктов и оказание первой и доврачебной помощи пострадавшим работникам Министерства, их эвакуация в ближайшие лечебные учреждения независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности;

- предоставление (организация предоставления) работникам Министерства информационно-психологической поддержки.

Основными мероприятиями по ГО по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, осуществляемыми Министерством, являются:

- создание (при отсутствии штатных противопожарных подразделений) в составе НФГО нештатных противопожарных подразделений, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка к действиям по предназначению;

- тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

- тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, в военное время;

- организация взаимодействия при тушении пожаров на объектах Министерства с подразделениями Государственной противопожарной службы и другими видами пожарной охраны.

Основными мероприятиями по ГО по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), осуществляемыми Министерством, являются:

- введение режимов радиационной защиты в Министерстве на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

- создание и организация деятельности постов радиационного и химического наблюдения из состава НФГО и обеспечение их средствами радиационной, химической и биологической разведки и контроля.

Основными мероприятиями по ГО по санитарной обработке работников (населения), обеззараживанию зданий и сооружений, спе-

циальной обработке техники и территорий, осуществляемыми Министерством, являются:

- создание, оснащение и организация деятельности постов радиационной, химической и биологической защиты в составе НФГО для проведения санитарной обработки работников Министерства, обеззараживания техники, зданий и территорий или организация проведения мероприятий по санитарной обработке работников Министерства, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;
- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов для обеспечения деятельности подразделений радиационной, химической и биологической защиты.

Основными мероприятиями по ГО по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемыми Министерством, являются:

- создание, оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО сил охраны общественного порядка в составе НФГО;
- обеспечение пропускного режима, соблюдение и восстановление охраны общественного порядка среди работников Министерства в пунктах постоянной дислокации, а также на маршрутах эвакуации (при организации и проведении эвакуационных мероприятий);
- усиление охраны объектов и имущества, подлежащих обязательной охране соответствующими структурами Министерства внутренних дел РФ (или в соответствии с договором);
- принятие мер по охране имущества Министерства, оставшегося без присмотра.

Основными мероприятиями по ГО по обеспечению срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, осуществляемыми Министерством, являются:

- обеспечение готовности коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;
- организация взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, орга-

нами местного самоуправления по вопросам проведения аварийно-восстановительных ремонтных работ на соответствующих объектах коммунального хозяйства в военное время;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения и канализации;
- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды, организация доставки и обеспечения питьевой водой работников Министерства;
- создание на подведомственных и обслуживаемых водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств, резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, оборудования и технических средств;
- создание запасов мобильных резервных и автономных источников энергии.

Основными мероприятиями по ГО по обеспечению срочного захоронения трупов работников Министерства в военное время, осуществляемыми Министерством, являются:

- организация взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления по вопросам проведения срочного захоронения погибших (умерших) работников Министерства в военное время;
- участие в проведении опознания погибших (умерших) работников Министерства;
- организация направления погибшего (умершего) работника Министерства в экспертно-криминалистические подразделения Министерства внутренних дел РФ или судебно-медицинские учреждения Министерства здравоохранения РФ при невозможности проведения идентификации погибшего (умершего) работника.

Основными мероприятиями по ГО по обеспечению устойчивости функционирования подведомственных объектов при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, осуществляемыми Министерством, являются:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов;



- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО, в том числе в проектах строительства;

- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго-, водоснабжения и канализации;

- планирование, подготовка и проведение АСДНР на подведомственных объектах;

- создание страхового фонда документации;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Основными мероприятиями по ГО по обеспечению постоянной готовности сил и средств ГО, осуществляемыми Министерством, являются:

- создание и оснащение современной техникой и оборудованием пунктов управления и сил ГО;

- поддержание в постоянной готовности средств и осуществление подготовки руководства и сил организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО Министерства;

- подготовка сил ГО, проведение учений и тренировок по ГО;

- разработка и уточнение документов в области ГО;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО, а также всестороннее обеспечение их действий.

#### **Осуществление взаимодействия при организации и ведении ГО**

Взаимодействие по вопросам ГО организуется в целях обеспечения согласованных действий Министерства с органами, осуществляющими управление ГО, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, а также с органами военного управления соответствующего уровня в ходе выполнения задач ГО.

При организации взаимодействия по вопросам подготовки и ведения ГО согласовываются вопросы:

а) с органами, осуществляющими управление ГО МЧС России:

- порядка обмена информацией в области ГО;

- разработки единых по форме документов управления;

- порядка оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- сопряжения соответствующих систем управления, оповещения и связи;

- организации работы по планированию совместных действий при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- порядка действий по сигналам оповещения ГО; порядка взаимного оповещения о начале ведения ГО;

- организации работы оперативных групп на запасных пунктах управления;

- организации выделения и закрепления защитных сооружений ГО для укрытия работников Министерства;

- организации применения сил и средств ГО для ведения АСДНР в очагах поражения;

- организации управления действиями объединенных сил сторон при совместном ведении АСДНР, а также обеспечении этих действий;

- выделения сил и средств для ведения борьбы с пожарами;

- организации разведки очагов ядерного поражения, зон радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения и катастрофического затопления;

- организации введения режимов радиационной защиты;

- организации мероприятий по взаимному оказанию помощи транспортными, медицинскими, инженерными и другими материальными средствами;

- другие вопросы;

б) с органами военного управления:

- порядка использования во взаимных интересах местности в загородной зоне, путей сообщения, мостов и переправ, транспорта и средств связи;

- места размещения исходных районов сил ГО, выделяемых для проведения АСДНР;

- путей выхода сил ГО к объектам проведения работ;



- порядка проведения силами ГО АСДНР на объектах проведения работ;
- порядка организации комендантской службы и регулирования движения на маршрутах выхода в безопасные районы;
- другие вопросы;
- в) с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления:
  - взаимного информирования об эвакуации населения, местах развертывания сборных эвакуационных пунктов, посадки на транспорт и высадки из транспорта населения и использования зданий, находящихся в собственности органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;
  - организации рассредоточения и размещения эвакуируемых работников в безопасных районах;
  - организации снабжения продуктами питания, предметами первой необходимости и медицинского обеспечения;
  - организации мест размещения пунктов управления и организации с ними связи;
  - организации санитарной обработки граждан и специальной обработки техники на стационарных обмывочных пунктах и станциях обеззараживания транспорта, развертываемых по линии ГО;
  - ведения радиационной, химической и биологической разведки на сборных эвакуационных пунктах и маршрутах движения в безопасные районы;
  - другие вопросы.

#### **Обеспечение выполнения мероприятий по ГО**

Создание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее - запасы ГО), а также определение номенклатуры и объемов запасов ГО осуществляются в соответствии с установленным порядком. Создание запасов ГО осуществляется для обеспечения работников Министерства, находящихся в зонах возможного поражения, а также для оснащения НФГО при проведении ими АСДНР, не связанных с риском для жизни и здоровья личного состава НФГО.

Создаваемые запасы ГО хранятся, освежаются и учитываются отдельно от имеющихся материальных ресурсов, накопленных для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и имущества

текущего довольствия. Разрешается использовать запасы ГО (кроме расходных материалов) для занятий и учений с последующим приведением их в порядок или восполнением пришедших в негодность.

Финансирование обеспечения выполнения мероприятий ГО в Министерстве осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Обеспечение средствами индивидуальной защиты органов дыхания (фильтрующими противогазами) и медицинскими средствами индивидуальной защиты работников Министерства производится в соответствии с постановлением Правительства N 379, приказом МЧС России N 543 по соответствующим нормам бесплатно с учетом факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью работников Министерства.

#### **Контроль в области ГО**

В целях проверки установленных требований в области ГО, а также реальности выполнения планов ГО, готовности органов, осуществляющих управление ГО (структурных подразделений и работников, уполномоченных на решение задач в области ГО), сил и средств ГО к выполнению мероприятий ГО осуществляется ведомственный контроль в области ГО.

Ведомственный контроль в области ГО в Министерстве осуществляет структурное подразделение Министерства, уполномоченное на решение задач в области ГО, в соответствии с планом основных мероприятий Министерства.

Ведомственный контроль за организацией и состоянием ГО в Министерстве организуется и проводится в ходе подготовки и выполнения мероприятий ГО, а также в ходе инспектирования, проверок (итоговых, контрольных и других видов проверок), ревизий, учений, тренировок и занятий.

Методы, элементы, показатели состояния ГО, сроки и периодичность проведения проверок в Министерстве определяются правовыми актами Министерства.

Неисполнение должностными лицами Министерства требований, мероприятий и обязанностей в области ГО влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

## ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ<sup>1</sup>

Кулагин Л.А.

Ведущий специалист ГО и ЧС

Центра изучения проблем здравоохранения и образования

*В статье рассмотрены вопросы организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях. Представленный материал предназначен для оказания практической помощи территориальным органам МЧС России, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления и организациям в решении вопросов организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.*

### Основные принципы организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях

Напомним, что чрезвычайная ситуация (ЧС) - это обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Различают ЧС по характеру источника - природные, техногенные, биолого-социальные и военные. ЧС природного и техногенного характера подразделяются на ЧС локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера.

Главной задачей в ЧС является сохранение жизни и здоровья людей. В рамках решения этой задачи заранее планируются и осуществляются мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению населения (ЖОН)<sup>2</sup>. Практически каждая ЧС сопровождается нарушением ЖОН, поэтому необходимо заранее определить первоочередные потребности населения и рассчитать набор и объемы жизненно важных материальных средств и услуг, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в ЧС.

Для решения задач ЖОН формируется система ЖОН в ЧС - структурное звено функци-

ональной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), предназначенное для создания и поддержания условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в чрезвычайных ситуациях, состоящее из органов управления, служб, сил и средств ЖОН в ЧС.

При ЖОН в ЧС должны соблюдаться следующие принципы:

- приоритетность функции государства в подготовке и проведении всего комплекса мероприятий по ЖОН в ЧС;
- рациональное распределение функций по ЖОН в ЧС между центральными, региональными, местными и ведомственными органами управления;
- территориально-производственная (отраслевая) организация ЖОН в ЧС;
- персональная ответственность должностных лиц за выполнение законодательных и нормативно-правовых актов по ЖОН в ЧС;
- заблаговременность подготовки страны, региона, муниципального образования к ЖОН в ЧС;
- обеспечение социальной защищенности и психологической поддержки всех граждан в зоне ЧС;
- обеспечение физиологической и энергетической достаточности норм ЖОН в зонах ЧС;
- первоочередное ориентирование системы ЖОН в ЧС на местные ресурсы и возможности с последующим (при необходимости)

<sup>1</sup> Публикация подготовлена по материалам методических рекомендаций по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (утв. МЧС России 20.08.2020 N 2-4-71-18-11).

<sup>2</sup> Под ЖОН в ЧС понимается совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья граждан в зонах ЧС, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных по установленным нормативам.

использованием региональных и государственных ресурсов в зависимости от типа и масштаба ЧС;

- открытость процесса ЖОН в ЧС за счет использования ресурсов от не пострадавших регионов страны и зарубежной помощи;

- способность к быстрому восстановлению системы ЖОН в ЧС после воздействия на нее дестабилизирующих факторов природных и техногенных ЧС.

Основным объектом первоочередного ЖОН в ЧС является личность с ее правом на безопасные условия жизнедеятельности.

Вопросы первоочередного ЖОН, равно как и его защиты в ЧС, имеют приоритет перед любыми другими сферами деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС. Другими словами, главной целью первоочередного ЖОН в ЧС является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

Организация первоочередного ЖОН осуществляется постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Данные органы управления и силы осуществляют свою деятельность в составе региональных и территориальных подсистем РСЧС.

Первоочередное ЖОН в ЧС осуществляется силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения. Подготовку территорий субъектов РФ и муниципальных образований к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС необходимо осуществлять заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по подготовке к организации первоочередного ЖОН проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных ЧС, характерных для каждой территории. Объемы и содержание мероприятий по подготовке к организации первоочередного ЖОН определяются исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств. Снабжение пострадав-

шего населения продуктами питания и водой в зонах ЧС, в районах эвакуации и сил, привлекаемых к ликвидации последствий ЧС, осуществляется исходя из принципа физиологической (для неработающих) и энергетической достаточности.

#### **Общие требования к организации ЖОН в ЧС**

Разработка планов мероприятий по первоочередному ЖОН в ЧС проводится в режиме повседневной деятельности органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС на основе прогнозов о возможной обстановке на территории при возникновении стихийных бедствий, аварий и катастроф. Другими словами, вышеуказанным органам РСЧС, уполномоченным на решение задач жизнеобеспечения населения, требуется знать возможную обстановку, которая может сложиться на территории вследствие стихийных бедствий или техногенных аварий, пути и методы решения проблем первоочередного ЖОН в ЧС.

Личный состав сил (отрядов, групп, команд, формирований и т.д.), привлекаемый для организации первоочередного ЖОН в зонах бедствия и районах эвакуации, необходимо оснастить соответствующими техническими средствами, материальными ресурсами и подготовлен к действиям в случае возникновения ЧС.

Первоочередное ЖОН организуется с учетом принципов своевременности и комплексности, то есть в полном объеме по всем необходимым в конкретной обстановке видам жизнеобеспечения.

Все мероприятия по ЖОН синхронизируются по срокам и месту с другими мероприятиями, проводящимися для спасения, сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения. При выборе мероприятий исходят из минимизации затрат времени, сил, технических, материальных и финансовых средств на их реализацию.

При организации первоочередного ЖОН органам управления региональных и территориальных подсистем РСЧС необходимо руководствоваться основными положениями и требованиями законодательных и нормативных документов в сфере защиты населения и территорий от ЧС.

При функционировании на территории нескольких потенциально опасных объектов или вероятности возникновения на ней сти-

хийных бедствий планы организации первоочередного ЖОН разрабатываются на все возможные случаи возникновения ЧС, а оценку возможностей и подготовленность осуществляют по максимуму как для крупномасштабных ЧС.

В режиме повседневной деятельности всех подсистем РСЧС необходимо обеспечивать постоянную готовность органов управления всех звеньев, сил и средств к выполнению задач по первоочередному ЖОН в случае возникновения на территории ЧС.

При планировании мероприятий по первоочередному ЖОН учитывают специфику их организации при различных источниках возникновения ЧС, влияние фактора времени на потери населения, заблаговременно разрабатывать механизм управления всеми силами и средствами, обеспечивающий их взаимодействие и оперативность при решении этих задач.

#### **Общие вопросы организации первоочередного жизнеобеспечения населения**

Первоочередное ЖОН при возникновении ЧС является одной из основных задач РСЧС, позволяющее уменьшить потери населения и сохранить ему здоровье. Ответственность за создание нормальных условий для жизнедеятельности населения субъектов РФ в повседневной жизни несут органы управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.

Подготовку территории к первоочередному ЖОН осуществляют на основании постановления (решения) главы администрации субъекта РФ или постановления (закона) его законодательного органа. Ответственными за организацию подготовительных работ по этой задаче назначают органы управления, уполномоченные на решение задач по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Таким органом управления на региональном уровне (край, область, республика) является комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧСиОПБ) органа исполнительной власти субъекта РФ. Глава органа исполнительной власти является председателем этой комиссии.

КЧСиОПБ каждого субъекта РФ состоит из подкомиссий, решающих задачи защиты населения и территорий и ликвидации ЧС на основании положения о ней, утверждаемого

главой субъекта РФ. Аналогично формируются комиссии КЧСиОПБ на муниципальном уровне.

В связи со сложностью организации первоочередного ЖОН и многогранностью задач, целесообразно в составе КЧСиОПБ субъектов РФ иметь специальную подкомиссию по решению этих задач, особенно в сейсмоопасных регионах и в субъектах РФ, на территории которых имеются потенциально опасные объекты, аварии на которых могут привести к крупномасштабным ЧС.

Основными силами и средствами при решении задач по первоочередному ЖОН в ЧС являются специально выделенные и подготовленные органы управления, специалисты и средства соответствующих министерств, ведомств, организаций и предприятий (независимо от форм собственности), ответственных за организацию ЖОН и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта РФ.

Организационной основой решения задач первоочередного ЖОН в ЧС являются планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

#### **ХАРАКТЕРИСТИКИ ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЧС И ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

##### **Влияние природных стихийных бедствий и техногенных аварий на население и систему жизнеобеспечения**

ЧС природного и техногенного характера подразделяются на локальные, муниципальные, межмуниципальные, региональные, межрегиональные и федеральные в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, размеров материального ущерба, а также границ зон распространения ЧС. Независимо от типа ЧС последствия их проявления приводят к формированию следующих зон: зона массовых (физических) разрушений (ЗМР), зона радиоактивного загрязнения (ЗРЗ), зона химического заражения (ЗХЗ), зона массовых пожаров (ЗМП), зона катастрофического затопления (ЗКЗ), зона бактериологического заражения (ЗБЗ).

Внезапность возникновения ЧС природного характера, особенно землетрясений, и техногенных аварий и катастроф, отсутствие

## ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

методов и способов краткосрочного прогнозирования времени их возникновения, масштабность охватываемой ими территории, вероятность массового поражения населения требуют высокой подготовленности всех звеньев РСЧС и, прежде всего, территориальных

ее подсистем, к ликвидации их последствий и организации первоочередного ЖОН. Основные показатели, характеризующие влияние на население наиболее опасных для него стихийных бедствий и техногенных аварий, представлены в табл. 1.

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие опасные для населения стихийные бедствия и техногенные аварии<sup>1</sup>

Основные показатели	Источник возникновения чрезвычайной ситуации			
	Катастрофические землетрясения	Крупные аварии на химически опасных объектах	Аварии на радиационно опасных объектах с выбросом радиоактивных веществ в атмосферу	Наводнения
Возможность надежного прогнозирования начала событий	Нет	Нет	Нет	Есть
Возможная площадь зоны ЧС, кв. км	Тысячи	Десятки	Десятки тысяч	Сотни
Возможная численность населения в зоне ЧС, чел.	Десятки и сотни тысяч	Десятки и сотни тысяч	Сотни тысяч или даже миллионы	Десятки и сотни тысяч
Возможные потери населения, чел.	Массовые потери населения	От нескольких десятков до нескольких тысяч	От нескольких сотен до десятков тысяч	Десятки – сотни
Социальный ущерб населению	Потери жилья, личного имущества, рабочих мест	Нет	Потери жилья, личного имущества, рабочих мест	Потери жилья, личного имущества
Возможное состояние системы жизнеобеспечения	Разрушение и повреждение практически всех подсистем жизнеобеспечения	Сохраняются, кратковременная невозможность использования	Сохраняются. В зоне сильного загрязнения не могут использоваться длительное время	Частичное повреждение отдельных подсистем
Продолжительность периода первичного жизнеобеспечения	До 30 суток в зоне ЧС	До 3 суток в местах временного отселения	До 30 – 40 суток в местах эвакуации	По статистическим данным региона
Основные мероприятия и виды жизнеобеспечения населения, снижающие его потери в ЧС	Все виды ЖОН. В первые дни приоритетными должны быть медицинское обеспечение и обеспечение водой	Экстренная эвакуация. Обеспечение медицинское и водой. В местах сосредоточения отселенного населения все виды ЖОН	Экстренная эвакуация. Медицинское обеспечение и обеспечение водой. На всех этапах эвакуации все виды ЖОН	Заблаговременная эвакуация. Обеспечение населения временным жильем.

<sup>1</sup> Носят ориентировочный характер.



При возникновении на территории субъекта РФ локальных, муниципальных, межмуниципальных, региональных ЧС организация первоочередного ЖОН осуществляется за счет собственных ресурсов (при их достаточности). При ЧС регионального, межрегионального и федерального характера расходы на проведение мероприятий по первоочередному ЖОН, осуществляется за счет ресурсов субъекта РФ. При их недостаточности орган исполнительной власти субъекта РФ может обратиться в Правительство РФ за оказанием федеральной помощи.

**Влияние фактора времени на потери населения в чрезвычайных ситуациях**

Эффективность спасательных работ и проведения мероприятий по первоочередному ЖОН при возникновении ЧС, особенно, вызванных землетрясениями, крупными авариями на химически и радиационно опасных объектах, зависит от времени начала их проведения, их продолжительности и выбора наиболее оптимальных решений и мероприятий.

При планировании мероприятий по спасению и первоочередному ЖОН необходимо учитывать данные о возможных летальных исходах в зонах ЧС в зависимости от времени их реализации (табл. 2).

Таблица 2

Возможные объемы летальных исходов в зонах ЧС в зависимости от времени задержки мероприятий

Мероприятия	Объемы летальных исходов (%) в зависимости от времени их задержки (час)				
	20	40	60	80	100
Извлечение людей из-под завалов зданий после землетрясений	10,5	25,0	43,0	67,0	96,0
Оказание медицинской помощи пораженным при землетрясениях.  Структура потерь:  40% – легкая степень поражения;  20% – средней тяжести;  20% – тяжелой степени;  20% – крайне тяжелой степени	2,0	12,0	–	–	–
Обеспечение водой для питья	7,2	18,8	32,4	50,0	72,0
Обеспечение продуктами питания	24,0	62,0	115,0	168,0	240,0
Оказание медицинской помощи при тяжелых отравлениях аварийно химически опасными веществами	0,7	1,8	2,7	4,4	7,0

**Примечание:**

Приведенные в табл. 2 цифры соответствуют благоприятным погодным условиям. Высокая температура и низкая влажность воздуха могут сократить время выживания людей при отсутствии воды, а при низкой температуре воздуха резко сокращается время выживания людей, находящихся в завалах, и людей, лишенных крова и тепла. В табл. дано время обеспечения водой постра-

давшего населения для питья. При планировании мероприятий необходимо учитывать, что водой должны быть обеспечены спасатели и медицинские формирования, оказывающие медицинскую помощь пораженным при землетрясениях, аварийно химически опасными веществами (далее - АХОВ) и радиоактивными веществами. Решающую роль в спасении жизни людей, как ни при каких других чрезвычайных ситуациях, играет фак-



тор времени при воздействии на них АХОВ. Обеспечить в короткое время медицинскую помощь пораженным АХОВ при крупных авариях на химически опасных объектах даже при условии достаточной оснащенности и профессиональной подготовке личного состава медицинских токсикологических бригад и бригад скорой медицинской помощи не представляется возможным. Поэтому самым радикальным мероприятием, обеспечивающим сохранение жизни и здоровья населения, проживающего вблизи химически опасных объектов является экстренная его эвакуация из опасных зон при крупных авариях на них.

**Своевременность предоставления жизнеобеспечивающей продукции и услуг пострадавшему населению в зоне ЧС достигается установлением и отработкой временных нормативов, таких как интервал времени от момента свершения до момента подачи сигналов оповещения населения, времени приведения в готовность и прибытия в зону ЧС соответствующих сил и средств РСЧС.**

Нормативы времени организации первоочередного ЖОН в зоне ЧС необходимо сопоставлять с нормативами времени начала ведения спасательных работ и оказания экстренной медицинской помощи. Данные нормативы обычно разрабатываются территориальным органом управления РСЧС с учетом данных, приведенных в табл. 2, типов и масштабов ЧС и природно-климатических условий субъектов РФ. Отработка местных временных нормативов позволит сохранить жизнь и здоровье населению и существенно уменьшить объемы мероприятий по организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения и затраты на их проведение.

#### **ПОДГОТОВКА К ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

**Исходные данные для организации первоочередного жизнеобеспечения населения**

Исходными данными для организации первоочередного ЖОН в случае возникновения ЧС являются:

- прогноз обстановки, которая может сложиться в результате землетрясения, наводне-

ния или иных стихийных бедствий, аварий на радиационно или химически опасных объектах;

- прогнозируемая численность населения, которая может пострадать в результате этих стихийных бедствий или аварий (состав пострадавшего населения по возрасту и полу, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях населенных пунктов);

- прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;

- потребность населения в различных видах первоочередного жизнеобеспечения в случае возникновения ЧС;

- продолжительность периода первоочередного ЖОН при различных источниках возникновения ЧС.

Прогнозы обстановки на территории, ожидаемой численности пострадавшего населения, численности и структуры санитарных потерь, о возможном состоянии жилого фонда, зданий и сооружений различного назначения, сетей водо-, газо-, электро- и теплоснабжения, дорожных сооружений (мостов, тоннелей, эстакад и т.п.) разрабатываются органами управления, уполномоченными на решение задач в области защиты от ЧС, по имеющимся у них методическим документам. К разработке прогнозов могут быть привлечены специалисты инженерной инфраструктуры, потенциально опасных объектов и соответствующих отраслевых научно-исследовательских учреждений. Подготовленные прогнозные данные передаются руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчетов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугах этих служб.

Оценку потребностей населения по всем видам жизнеобеспечения, необходимой номенклатуре продукции и услуг по каждому виду проводятся специалистами служб жизнеобеспечения. Они также проводят расчеты по необходимой численности своих специалистов для организации жизнеобеспечения, количеству необходимых технических средств (полевых кухонь, пекарен, пунктов санитарной обработки, дизельных электростанций, простейших печек или электрообогревательных приборов, автоцистерн и емкостей для воды, полевых водоводов, авторефрижераторов и т.п.) и их материально-техническому обеспечению в период эксплуата-

ции, суточных объемов перевозок в период развертывания в зоне ЧС и в последующие дни.

Суточные потребности пострадавшего населения в продуктах питания, воде, коммунально-бытовых услугах, бытовом топливе рассчитываются по его прогнозируемой численности и нормам обеспечения в условиях ЧС. Общую потребность в этих видах жизнеобеспечения рассчитывают путем умножения суточных потребностей на продолжительность периода первичного ЖОН.

В расчетах обычно принимают следующие продолжительности периода жизнеобеспечения:

- в зоне ЧС после землетрясения - до 30 суток;
- в местах временного отселения после аварии на химически опасном объекте - до 3 суток;
- в приемных эвакуационных пунктах после аварии на радиационно опасном объекте (вне зон опасного радиоактивного заражения) - до 3-10 суток (в зависимости от сроков организации эвакуации);
- в местах сосредоточения отселенного населения из зон затопления при наводнениях - по среднестатистическим многолетним данным для данной местности.

При оценке потребностей пострадавшего населения в продуктах питания необходимо учитывать, что в первые 2-3 суток после стихийного бедствия, до организации в зоне ЧС приготовления горячей пищи, для его обеспечения представится возможность использовать только сухие пайки, консервированные и другие продукты, не требующие тепловой обработки. Хлеб потребует доставлять из соседних населенных пунктов любым видом транспорта. Нельзя забывать о поставках в зону ЧС готового детского питания для грудных детей и детей до 3 лет, а для некоторых категорий больных - специального питания до их срочной эвакуации из зоны ЧС. При определении необходимых пострадавшему населению объемов хлеба, мяса, рыбопродуктов, картофеля, овощей, макаронных и крупяных изделий, жиров, сахара, соли, исходят из необходимости организации двухразового горячего питания в сутки и одного

раза в сутки - консервированными продуктами или сборными пайками. Нормы обеспечения продуктами питания даны в таблицах п. 1.1, п. 1.2 и п. 1.5 приложения N 1.<sup>1</sup>

Суточные потребности в воде в зоне ЧС оцениваются по общей численности пострадавшего населения по нормам обеспечения для различных нужд этого населения (табл. п. 1.11 приложения N 1) с учетом потребностей в воде пораженных при оказании им медицинской помощи и при их лечении в зоне ЧС в полевых госпиталях.

Потребности в одежде и некоторых предметах первой необходимости могут возникнуть при землетрясениях, особенно в холодное время, при загрязнении радиоактивными веществами и заражении опасными химическими веществами. Перечень предметов первой необходимости, номенклатура и рекомендуемые размеры одежды и обуви и нормы обеспечения ими приведены в таблицах пп. 1.7 - 1.10 приложения N 1.

Потребности пострадавшего населения в средствах для обеспечения коммунально-бытовых услуг (душевых, умывальниках, туалетах, топливе, освещении) определяют в соответствии с нормами для условий ЧС (табл. п. 1.12 приложения N 1).

Потребности во временном жилье, в основном в палатках, сборных юртах, сборных домиках, оценивают по численности населения, оставшегося без крова в зоне ЧС, вызванной землетрясением, или отселенного из опасных зон радиоактивного загрязнения или химического заражения в сборные эвакуационные пункты при дефиците жилья в населенных пунктах, в которых концентрируется пострадавшее население. Нормы обеспечения временным жильем даны в табл. п. 1.12 приложения N 1.

Потребности в медицинском обеспечении населения оценивают отдельно для пораженной его части и остального пострадавшего населения. Численность необходимого медицинского персонала (врачей, среднего медицинского персонала, санитаров) определяют с учетом данных о прогнозируемой структуре санитарных потерь и о летальных исходах пораженных в зависимости от времени задержки оказания им медицинской

<sup>1</sup>Здесь и далее имеются в виду приложения к методическим рекомендациям по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (утв. МЧС России 20.08.2020 N 2-4-71-18-11). Из-за большого объема приложения не приводятся. Их можно скачать с сайта редакции <http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/> раздел "Документы" подразделы "Защита от ЧС" и "Методические материалы".

помощи. Потребность в комплектах индивидуальных медицинских гражданской защиты и лекарственных препаратах для их пополнения рассчитывают по численности пострадавшего населения и продолжительности проведения профилактики (предупреждения или снижения тяжести последствий) поражений в случае радиоактивного, химического или бактериологического заражения (загрязнения). Потребность в медицинском имуществе, особенно в лекарственных средствах, определяют по численности и ожидаемой структуре санитарных потерь и нормам, установленным Минздравом России для ЧС. Особое внимание необходимо уделять обеспечению медицинских формирований Всероссийской службы медицины катастроф (далее - ВСМК), оказывающих медицинскую помощь пострадавшим вне медицинской организации, получившим механические травмы при землетрясениях, антибиотиками, противошоковыми средствами, кровью и кровезаменителями, а получившим химические отравления - средствами, стимулирующими дыхательную и сердечную деятельность, обезболивающими, кислородом и водой.

Для остального пострадавшего населения потребность в специалистах и медицинском имуществе для оказания первичной медикосанитарной помощи определяется в соответствии с нормами, установленными Минздравом России с учетом психологического состояния населения в условиях ЧС, особенно вызванных землетрясениями и авариями на радиационно опасных объектах.

Необходимо обеспечить санитарно-эпидемиологическую службу необходимыми методиками и средствами для контроля качества воды, продуктов питания, средствами для проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий по ликвидации антисанитарных последствий ЧС в соответствии с нормами, установленными Роспотребнадзором.

После завершения расчетов по суточным объемам необходимых материальных средств и услуг для каждого вида первоочередного ЖОН органам управления РСЧС оценивают суммарные потребности пострадавшего населения в различных материальных средствах и услугах за весь период жизнеобеспечения, суточные объемы перевозок, количест-

во и состав формирований, команд для организации первоочередного ЖОН.

Кроме того, необходимо учитывать потребности во всех видах жизнеобеспечения личного состава служб жизнеобеспечения, а также личного состава спасательных служб, формирований, аварийных бригад, привлекаемых к аварийно-восстановительным работам, комендантской службы по охране общественного порядка и охране сосредотачиваемых в зоне ЧС материальных ресурсов. Потребности этих категорий участников ликвидации последствий ЧС определяется по их суммарной численности и нормам обеспечения (таблицы п. 1.1, п. 1.4 приложения N 1).

Результаты расчетов учитываются службами по каждому виду жизнеобеспечения для оценки общей потребности в их продукции или услугах.

Все полученные данные по результатам расчетов (пп. 3.1.4 - 3.1.11) сводятся службами по каждому виду жизнеобеспечения в таблицы (таблицы пп. 2.2 - 2.4 приложения N 2). Один экземпляр таблиц представляется органу управления, уполномоченному на решение задач по защите населения и территорий от ЧС, для обобщения, анализа и разработки сводной ведомости потребностей пострадавшего населения и участников ликвидации последствий ЧС в материальных ресурсах, услугах и технических средствах.

Привлекаемые для ликвидации последствий ЧС спасательные воинские формирования МЧС России, воинские части и подразделения Минобороны России должны быть на автономном обеспечении.

#### **Оценка возможностей территории по первоочередному жизнеобеспечению населения**

Необходимо заранее оценить возможности субъекта РФ по удовлетворению потребностей пострадавшего населения в случае возникновения на его территории ЧС и потребностей личного состава спасательных служб (отрядов, групп, команд, невоенизированных формирований, бригад), участвующих в ликвидации последствий ЧС. Такая оценка проводится по:

- запасам материальных средств, продуктов, товаров, имущества различного назначения, имеющихся в населенных пунктах на территории субъекта РФ;

- суточным объемам производства продуктов питания, пищевого сырья на предприятиях каждого населенного пункта этого субъекта, при этом особое внимание должно быть обращено на наличие продуктов питания, готовых к употреблению без тепловой обработки, для снабжения населения в первые 3 суток после возникновения ЧС;

- численности специалистов каждого вида жизнеобеспечения, которые подготовлены и могут быть привлечены к работе в чрезвычайной ситуации;

- наличию мобильных технических средств жизнеобеспечения населения;

- численности пострадавшего в ЧС населения, которое может быть размещено и обеспечено всем необходимым в населенных пунктах субъекта РФ при его эвакуации из зоны ЧС;

- наличию и возможностям стационарных медицинских организаций в населенных пунктах субъекта РФ для приема пораженных из зоны ЧС;

- транспорту для всех видов транспортной работы (доставка в зону ЧС воды, продуктов питания, личного состава бригад, служб и формирований, топлива и ГСМ, палаток, юрт сборных и контейнерных домиков, технических средств жизнеобеспечения, эвакуации пострадавшего населения и т.п.);

- средствам для проведения разведки в зоне ЧС (самолетам, вертолетам, автотранспорту), специалистам и их оснащенности соответствующей аппаратурой и приборами для оценки радиационной и химической обстановки;

- специалистам и средствам контроля за качеством воды, пищи и проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий в зоне ЧС или в местах сосредоточения эвакуируемого или отселенного населения.

Оценка возможностей субъекта РФ по удовлетворению потребностей пострадавшего населения проводится руководителями служб каждого вида ЖОН и их специалистами. Полученные данные сводятся в таблицы (табл. п. 2.5 приложения N 2). Один экземпляр таблиц передается органу управления, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, для обобщения за субъект в целом (табл. п. 2.6 приложения N 2).

При заблаговременной оценке возможностей субъекта РФ необходимо исключать за-

пасы различных материальных средств и их производство, а также сил и технических средств в населенных пунктах, которые могут попасть в зону ЧС. Возможность использования этих ресурсов уточняется данными разведки при возникновении ЧС.

#### **Оценка подготовленности территории к решению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения**

Оценку степени (уровня) подготовленности субъекта РФ к первоочередному ЖОН осуществляют по показателям подготовленности по каждому необходимому для пострадавшего населения виду продукции, материальных средств и услуг, а также необходимых сил, технических средств, транспорта.

Показатели подготовленности могут быть выражены в относительных (отношение возможностей к потребностям) или в натуральных величинах (разность между возможностями и потребностями). Если относительный показатель подготовленности по какой-либо позиции материальных средств или услуг меньше единицы, то по этой позиции субъект РФ не подготовлен. Если разность отрицательная, она означает дефицит в этом материальном средстве или услуге, в технических средствах или специалистах, который должен быть ликвидирован в процессе подготовки территории к первоочередному ЖОН в ЧС.

Основным показателем подготовленности органов управления РСЧС считается время, в течение которого руководитель (лицо, принимающее решение) сможет организовать работы по спасению, эвакуации населения из зон бедствия, оказанию медицинской помощи и снабжению населения продукцией и услугами жизнеобеспечения.

Промежуток времени, в течение которого руководитель будет принимать решения по организации перечисленных мероприятий, включает следующие составляющие:

- время на проведение разведки (инженерной, радиационной, химической, тыловой, медицинской) и оценки обстановки в зоне ЧС;

- время на уяснение задач и выработку решений на проведение мероприятий по спасению, эвакуации и организации жизнеобеспечения населения в зоне ЧС;

- время на выдвижение и развертывание соответствующих сил и средств для органи-

зации аварийно-спасательных работ, эвакуации, оказания медицинской помощи и снабжения пострадавшего населения в зоне ЧС, на маршрутах эвакуации и в районах временного отселения.

Отсчет этого периода производится от момента получения руководителем информа-

ции о возникновении ЧС (табл. 3). Задачей органов управления в этом случае является снижение числа летальных исходов за счет сокращения времени на организацию перечисленных мероприятий по спасению людей и в организации всех видов их жизнеобеспечения.

Таблица 3

Временные характеристики действий органов управления в зоне чрезвычайной ситуации

Этапы действий органов управления	Временные характеристики этапов		
	начало (дата, часы, минуты)	окончание (дата, часы, минуты)	продолжительн ость (часы, мин.)
1. Возникновение ЧС	$t_0$	-	-
2. Получение сигнала о возникновении ЧС	$t_1$	$t_2$	$t_2 - t_1$
3. Оценка обстановки в зоне ЧС	$t_2$	$t_3$	$t_3 - t_2$
4. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР) по оказанию медицинской помощи и ЖОН (оповещение, сбор, время в пути, развертывание и ведение спасательных работ, оказание медицинской помощи и др.)	$t_3$	$t_4$	$t_4 - t_3$
5. Эвакуация населения	$t_3$	$t_5$	$t_5 - t_3$
6. Окончание АСДНР в зоне ЧС	$t_3$	$t_6$	$t_6 - t_3$
7. Суммарная продолжительность периода организации и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС	-	-	$t_6 - t_0$

При оценке подготовленности к проведению первоочередных аварийно-восстановительных работ на предприятиях и объектах системы жизнеобеспечения в зонах бедствия учитывается наличие необходимых сил и запасов материально-технических ресурсов. Перечень первоочередных аварийно-восстановительных работ на предприятиях и объектах системы жизнеобеспечения населения в зонах ЧС, их объемы, необходимые силы и средства определяют на основе прогноза о масштабах и границах зон ЧС (землетрясений, наводнений и других ЧС, при возникновении которых могут быть разрушены здания, сооружения и инженерные сети).

На основании этой информации определяют возможный ущерб предприятиям и объектам систем жизнеобеспечения (полное или частичное разрушение зданий, сооружений и оборудования, систем и объектов ин-

женерной инфраструктуры: линий электропередачи и связи, водопроводов, канализации, теплосетей, газопроводов и т.д.). Определение объема разрушений, сил и средств для проведения первоочередных ремонтно-восстановительных работ осуществляется на основе имеющихся методик, нормативов по укрупненным показателям стоимости ремонтно-восстановительных работ.

#### **Выбор и планирование мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения**

При выборе мероприятий, т.е. конкретных путей, методов, способов решения проблем первоочередного ЖОН в зоне ЧС и в местах временного отселения или размещения эвакуированного населения, необходимо руководствоваться рассмотренными в начале статьи принципами организации первоочередного ЖОН в ЧС.



Оптимальность (экономическая целесообразность, эффективность) тех или иных мероприятий по организации первоочередного ЖОН зависит от целого ряда факторов:

- источника возникновения ЧС и от прогнозируемых масштабов воздействия на население этого источника;
- удаленности зоны ЧС от других населенных пунктов, в которых сосредоточены основные силы и материальные ресурсы, необходимые для решения этой задачи;
- численности и состояния пострадавшего в ЧС населения;
- развития и состояния дорожной сети;
- наличия железных дорог в зоне ЧС;
- наличия водоисточников в зоне ЧС и вблизи ее;
- развитости инженерной и социальной инфраструктур населенных пунктов, в которые планируется эвакуировать пострадавшее население;
- наличия зданий для временного жилья, запасов и объемов производства продукции жизнеобеспечения в этих населенных пунктах.

Конкретные мероприятия по каждому виду жизнеобеспечения разрабатываются руководителями и специалистами этих служб в соответствии с положениями об этих службах, ведомственными инструкциями, рекомендациями, руководствами и другими нормативными документами, регламентирующими задачи служб при ЧС, вызванных различными источниками их возникновения.

При выборе мероприятий по каждому виду жизнеобеспечения необходимо рассматривать возможные различные варианты решения задач с учетом местных факторов и фактора времени, и принимать наиболее оптимальный. Так, обеспечение населения, пострадавшего при землетрясении, хлебом можно осуществлять путем доставки его в течение всего периода первоочередного жизнеобеспечения из соседних населенных пунктов автомобильным или железнодорожным транспортом или выпекать его в зоне ЧС, доставив в нее полевые армейские пекарни и поставлять для выпечки хлеба муку, дрожжи, соль, воду, топливо в течение всего периода жизнеобеспечения.

При планировании и реализации мероприятий по ЖОН в ЧС необходимо учитывать:

- перечень решаемых задач по каждому виду жизнеобеспечения пострадавшего населения каждым подразделением невоенизированных формирований (бригад, отрядов, групп), численный состав этих подразделений;

- перечень необходимых мобильных технических средств и материальных ресурсов, какой организацией, предприятием или учреждением и из какого населенного пункта они выделяются;

- время выдвижения и прибытия этих сил, средств и материальных ресурсов к месту назначения;

- должности и фамилии ответственных за исполнение лиц и их местонахождение при введении на территории чрезвычайного положения.

По каждому виду ЖОН разрабатываются мероприятия и графики ежедневных поставок необходимых средств и материальных ресурсов для населения и личного состава, участвующего в ликвидации последствий ЧС. С максимальной детальностью необходимо разрабатывать перечень мероприятий на первые двое - трое суток после возникновения ЧС.

В чрезвычайных ситуациях, вызванных землетрясениями, авариями на химически и радиационно опасных объектах, необходимо предусматривать мероприятия по доставке воды автоцистернами и малыми емкостями (канистрами, флягами, бачками) одновременно с прибытием в зону ЧС спасательных и медицинских формирований.

Разработанные службами всех видов жизнеобеспечения мероприятия с указанием времени их реализации являются основой для разработки планов действий этих служб при введении на территории чрезвычайного положения.

Планы мероприятий каждой службы необходимо разрабатывать с учетом вероятности возникновения ЧС в каком-либо населенном пункте, на территории которого имеются потенциально опасные объекты, или вероятности катастрофического землетрясения в каком-либо одном или нескольких населенных пунктах субъекта РФ, т.е. планы должны быть многовариантными.

Время введения чрезвычайного положения является точкой отсчета реализации всех последующих мероприятий. Конкретные да-



ты и часы проведения мероприятий проставляются руководителями служб при получении команды о введении чрезвычайного положения.

Разработанные службами всех видов жизнеобеспечения планы мероприятий передаются органу управления, уполномоченному на решение задач в сфере защиты населения и территорий от ЧС, для разработки общего плана организации первоочередного ЖОН в ЧС.

План организации первоочередного ЖОН в ЧС разрабатывается органами управления субъектов РФ, уполномоченными на решение задач в сфере защиты населения и территорий от ЧС.

Органам управления проводят работу по согласованию действий всех служб видов жизнеобеспечения по времени, обобщают данные по объемам перевозок сил, материальных и технических средств этих служб, проводят расчеты по суточным и общим потребностям всех служб в электроэнергии, топливе, ГСМ, других материальных ресурсах и затратах финансовых средств на все эти мероприятия. Кроме того, в план организации жизнеобеспечения населения необходимо включить следующие мероприятия:

- организация круглосуточного оперативного дежурства в нижестоящих органах исполнительной власти и их органах управления по делам ЧС;
- организация работы оперативной группы (задачи, персональный состав, необходимые средства транспорта, связи);
- организация общей инженерной, медицинской, тыловой, радиационной, химической разведок (задачи, персональный состав, транспортные средства, средства связи);
- организация диспетчерской службы в пункте управления, развернутого в зоне ЧС в интересах ЖОН;
- организация и охрана мест сосредоточения материальных средств и ресурсов в зоне ЧС;
- организация приема, охраны, учета, хранения и распределения гуманитарной помощи;
- организация срочной эвакуации из зоны ЧС семей с детьми дошкольного возраста, больных, нуждающихся в специальном ле-

чебном питании (определении мест эвакуации, их подготовленности к приему эвакуированного из зоны ЧС населения, планирование транспорта).

План организации первоочередного ЖОН в ЧС целесообразно разрабатывать в соответствии с макетом плана организации первоочередного жизнеобеспечения, разработанным ВНИИ по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России.<sup>1</sup> Рекомендуемый состав плана ЖОН:

- полный перечень задач по каждому виду жизнеобеспечения;
- кто конкретно выполняет эти задачи;
- кто, когда, откуда поставляет необходимые технические средства и персонал для их обслуживания;
- кто, когда, откуда поставляет необходимые материальные средства и ресурсы;
- кто, кому докладывает о выполненных задачах или о необходимости помощи в решении этих задач;
- кто конкретно несет ответственность за решение перечисленных задач.

Планы по организации первоочередного жизнеобеспечения населения по всем его видам утверждаются главой исполнительной власти субъекта РФ - председателем КЧСиОПБ.

### **ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧС**

Четкость и оперативность действий органов управления всех уровней, личного состава формирований (отрядов, групп, бригад, команд), служб первоочередного ЖОН при возникновении на территории ЧС во многом зависит от качества планов (детальности и выполнимости), разработанных в режиме повседневной деятельности, их подготовленности к решению поставленных задач.

#### **Рекомендуемые действия органов управления при переводе сил в режим повышенной готовности**

Режим повышенной готовности для органов управления, сил и средств вводится в случае получения прогноза о возможности возникновения ЧС, при ухудшении произ-

---

<sup>1</sup>Макет плана организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации в субъектах РФ можно скачать с сайта <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/2478>.

водственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки на подведомственной территории.

При получении информации о времени наступления, характере и масштабе ЧС, границах зон ее возможного распространения руководителям соответствующих служб жизнеобеспечения необходимо:

- уточнить численность населения, которое может попасть в зоны ЧС и объемы его потребностей в продукции (услугах) первоочередного жизнеобеспечения;
- уточнить количество предприятий, объектов системы жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне ЧС и прекратить свою деятельность;
- определить возможный уровень удовлетворения потребностей населения в продукции и услугах ЖОН, в т.ч. за счет имеющихся запасов продукции и материальных ресурсов;
- отдать распоряжение о приведении в готовность сил и средств невоенизированных формирований;
- определить приоритетные виды жизнеобеспечения в зависимости от характера возможной ЧС;
- уточнить объемы задач по организации первоочередного ЖОН;
- определить места действия служб, бригад, невоенизированных формирований, уточнить маршруты и время их выдвижения;
- определить соответствие личного состава невоенизированных формирований штатной численности и принять меры по их доукомплектованию;
- определить формирования, которые должны действовать в первом и втором эшелонах, и соответственно, находиться в первой и второй степени готовности;
- уточнить базы и склады, из которых формирования будут снабжаться продукцией жизнеобеспечения;
- уточнить количество транспортных средств для доставки продукции жизнеобеспечения, подать заявки на их предоставление;
- определить перечень предприятий и объектов системы жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне воздействия факторов ЧС, принять меры по их безаварийной остановке;

- принять меры по снижению на предприятиях в зоне ожидаемой ЧС запасов АХОВ, горючих веществ до минимально необходимого технологического уровня;

- оценить наличие продукции жизнеобеспечения на базах и складах, определить пути, способы и время их доставки в возможные зоны бедствий и районы эвакуации;

- принять меры по перебазированию запасов продукции жизнеобеспечения с предприятий, баз и складов, которые могут оказаться в зонах воздействия факторов ЧС, в безопасные места;

- принять меры по защите запасов продовольствия, пищевого сырья, товаров первой необходимости на предприятиях, базах и складах в случае невозможности их перебазирования в безопасные места;

- принять меры по обеспечению устойчивой работы предприятий и объектов системы жизнеобеспечения в случае нарушения энерго- и топливоснабжения, водоснабжения;

- ввести усиленный контрольно-пропускной режим и охрану на объектах торговли и общественного питания, базах и складах, где сконцентрированы основные материальные ценности, необходимые для организации первоочередного ЖОН;

- составить и согласовать с правоохранительными органами дополнительный перечень предприятий системы жизнеобеспечения, которые при возникновении ЧС должны быть взяты под охрану.

При получении информации о возможной эвакуации населения необходимо в районах эвакуации уточнить:

- состояние жилого фонда населенных пунктов и степень их готовности к приему эвакуированного населения;

- состояние водоисточников и систем водоснабжения и их возможностей;

- состояние пунктов общественного питания и торговли, их производственные мощности;

- возможности энерго- и топливообеспечения и предоставления необходимых коммунально-бытовых услуг, медицинского обеспечения.

При недостаточности в районах эвакуации населения жилого фонда органам управления целесообразно определить места возведения временных городков (палаточных, из сборных или передвижных домов) и при-

нять меры по организации первоочередного ЖОН.

На основе этих уточненных данных проводится корректировка планов эвакуации населения и организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС.

Кроме перечисленных мероприятий органам управления РСЧС необходимо уточнить:

- планы взаимодействия с соответствующими органами управления министерств, ведомств, акционерных и коммерческих структур, чьи предприятия расположены на данной территории, объем их задач по организации первоочередного ЖОН;

- объем необходимых поставок продукции жизнеобеспечения и выделение сил и средств для организации первоочередного ЖОН.

При необходимости органы управления РСЧС обращаются в установленном порядке в Правительство РФ или федеральные органы исполнительной власти (в зависимости от объема требуемых ресурсов) о заимствовании или разбронировании материальных ценностей из государственного резерва.

Для ЧС, источниками которых могут быть землетрясения и крупные аварии на химически и радиационно опасных объектах, вследствие невозможности прогнозирования времени их возникновения, режим повышенной готовности не вводится. В связи с этим все вышеуказанные мероприятия целесообразно периодически проводить органами управления РСЧС в режиме повседневной деятельности, учитывая, что максимальные объемы работ по первоочередному ЖОН будут при указанных ЧС.

#### **Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в режиме чрезвычайной ситуации**

По получении сигнала о возникновении ЧС органы управления служб системы жизнеобеспечения в составе оперативной группы РСЧС осуществляют следующие действия:

- оповещают руководителей подведомственных предприятий, учреждений и организаций по заранее установленной схеме оповещения и сигналам;

- отдают распоряжения о вводе в действие планов мероприятий, соответствующих данному типу ЧС и получают информацию об их исполнении;

- организуют оценку масштабов ущерба предприятиям и объектам системы жизнеобеспечения в зонах бедствия;

- отдают распоряжения о выдвигании невоенизированных формирований в зону бедствия и районы эвакуации населения;

- отдают распоряжения о переводе предприятий, учреждений и организаций на режим работы ЧС (при авариях на радиационно и химически опасных объектах режим работы предприятий и учреждений определяется режимами радиационной и химической защиты, а при возникновении очага инфекционного заболевания - режимом введенного карантина или обсервации);

- уточняют численность пострадавшего населения и закрепляют его за предприятиями торговли и общественного питания;

- осуществляют мероприятия по приему и размещению пострадавшего населения в стационарных пунктах временного размещения (ПВР), а при их недостаточности организуют развертывание мобильных ПВР;

- определяют порядок обеспечения пострадавшего населения (по спискам, талонам или иным формам организации снабжения);

- организуют учет и охрану запасов продукции жизнеобеспечения на временных базах, складах и поступающих из других регионов;

- организуют контроль за качеством продуктов питания, воды;

- организуют медицинское обеспечение населения в зоне ЧС;

- принимают меры по завозу продукции жизнеобеспечения в места размещения отселенного (эвакуируемого) населения;

- принимают меры по захоронению зараженных (загрязненных) пунктов питания, пищевого сырья и товаров первой необходимости;

- организуют санитарную обработку, дезактивацию (дегазацию) или уничтожение личного имущества населения, эвакуированного из зон радиоактивного загрязнения или химического заражения;

- организуют санитарно-гигиенические мероприятия по консервации населенных пунктов, из которых эвакуировано население (очистку от мусора, фекальных вод, обработку продовольственных складов, холодильников и т.д.).

## **СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗВЕНА СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

---

---

**Телегин И.В.**

*Преподаватель Центра последипломного обучения, г. Москва*

*Объектовые звенья системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) являются составной частью муниципального звена, поэтому ответственным за гражданскую оборону и защиту от ЧС в организациях (учреждениях, предприятиях) необходимо знать структуру и принципы деятельности муниципального звена системы предупреждения и ликвидации ЧС.*

### **Общие положения**

Структура и организация деятельности муниципального звена системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) определяются соответствующим Положением, согласованным с Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации (РФ) и утверждаемым Постановлением администрации муниципального образования. Документ определяет порядок организации деятельности муниципального звена системы по предупреждению и ликвидации ЧС<sup>1</sup> (далее - муниципальное звено СЧС).

Муниципальное звено СЧС является составной частью территориальной СЧС субъекта РФ, входящей в свою очередь в единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС (далее - РСЧС).

Законодательную и нормативно-правовую основу организации деятельности муниципального звена СЧС составляют:

- Федеральный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении";
- Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера";
- Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне";
- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации мест-

ного самоуправления в Российской Федерации";

- постановление Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС";

- постановление Правительства РФ от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера";

- закон субъекта РФ "О защите населения и территории субъекта РФ от ЧС природного и техногенного характера";

- постановление Правительства субъекта РФ "О системе предупреждения и ликвидации ЧС";

- иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, субъекта РФ и муниципального образования в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- положение о муниципальном звене системы предупреждения и ликвидации ЧС конкретного муниципального образования, утверждаемое Постановлением администрации муниципального образования.

Основными целями муниципального звена СЧС являются:

- предупреждение возникновения и развития ЧС<sup>2</sup> на территории муниципального образования;

---

<sup>1</sup>Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

<sup>2</sup>Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения (статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

- снижение размеров ущерба и потерь от ЧС на территории муниципального образования;

- ликвидация последствий ЧС<sup>1</sup> на территории муниципального образования.

Основными задачами муниципального звена СЧС являются:

- планирование, организация и контроль проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на муниципальном уровне;

- разработка и актуализация нормативно-правовых актов и иных документов по обеспечению защиты населения и территории муниципального образования от ЧС;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств муниципального звена СЧС;

- организация взаимодействия с вышестоящими органами управления РСЧС;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территории муниципального образования от ЧС;

- подготовка населения муниципального образования к действиям в ЧС (в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения);

- организация оповещения населения муниципального образования о ЧС;

- прогнозирование ЧС на территории муниципального образования, оценка их социально-экономических последствий;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- непосредственное участие в ликвидации ЧС на территории муниципального образования.

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно. Планирование и осуществление таких мероприятий проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территории муниципального образования определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая при необходимости силы и средства гражданской обороны.

Руководство функционированием и совершенствованием деятельности муниципального звена системы предупреждения и ликвидации ЧС осуществляется Главой администрации муниципального образования - председателем Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования.

#### **Организация, состав сил и средств муниципального звена СЧС**

Муниципальное звено СЧС осуществляет свою деятельность на муниципальном и объектовом уровнях. В ее организационную структуру входят:

- органы управления муниципального звена СЧС;

- силы и средства муниципального звена СЧС;

- силы и средства объектового уровня.

Муниципальное звено СЧС включает в себя:

- координационный орган муниципального звена СЧС - Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования;

- постоянно действующий орган управления муниципального звена СЧС - отдел (управление, департамент) по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования;

- орган повседневного управления муниципального звена СЧС - единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС) муниципального образования<sup>2</sup>;

- силы и средства муниципального звена СЧС;

- резервы финансовых и материальных ресурсов муниципального звена СЧС;

<sup>1</sup>Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов (статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

<sup>2</sup>ЕДДС может входить в состав муниципального казенного учреждения (МКУ) "Служба ГОЧС муниципального образования" (название условное).



- систему связи, оповещения и информационного обеспечения муниципального звена СЧС;

- органы управления, силы и средства организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, в функции которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ликвидации их последствий, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования.

На объектовом уровне организациями создаются органы управления, силы и средства, которые входят в состав муниципального звена СЧС и включают в себя:

- координационный орган организации - Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) организации;

- постоянно действующий орган управления организации - структурное подразделение или специально назначенный работник организации, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны;

- орган повседневного управления организации - дежурно-диспетчерская служба (далее - ДДС) организаций;

- силы и средства организации;

- резервы финансовых и материальных ресурсов организации;

- систему связи, оповещения и информационного обеспечения организации.

Задачи, организация, состав органов управления, сил и средств, порядок функционирования органов управления и сил объектового уровня определяются положениями о них, которые согласовываются с отделом по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования.

#### **Органы управления муниципального звена СЧС и их основные задачи**

Координационными органами муниципального звена СЧС являются:

- на муниципальном уровне - Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) муниципального образования, действующая в соответствии с Положением о КЧС и ОПБ муниципального образования, утверждаемым администрацией муниципального образования;

- на объектовом уровне (в пределах территории, занимаемой организацией) - КЧС и ОПБ организации, действующая в соответствии с Положением о КЧС и ОПБ организации, утверждаемым руководителем организации.

Основные задачи КЧС и ОПБ муниципального образования и организаций определяются законодательством Российской Федерации, субъекта РФ, муниципальными правовыми актами и локальными нормативными актами организации. Компетенция КЧС и ОПБ, а также порядок принятия ими решений определяются в положениях или решениях об их образовании. КЧС и ОПБ муниципального образования возглавляет глава муниципального образования. КЧС и ОПБ организаций возглавляют руководители этих организаций.

Постоянно действующим органом управления муниципального звена СЧС является отдел (управление, департамент) по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования.

Постоянно действующими органами управления на объектовом уровне являются структурные подразделения или специально назначенные работники организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты от ЧС и гражданской обороны.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления муниципального звена СЧС определяются соответствующими положениями.

Органами повседневного управления муниципального звена СЧС являются:

- на муниципальном уровне - единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования (ЕДДС), которая осуществляет свою деятельность на основе Положения о ЕДДС муниципального образования;

- на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы (ДДС) организаций, которые осуществляют свою деятельность на основе соответствующих Положений, утверждаемых руководителями организаций.

Размещение органов управления муниципального звена СЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения.



### Силы и средства муниципального звена СЧС

К силам и средствам муниципального звена СЧС относятся специально подготовленные силы и средства организаций, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Указанные силы и средства привлекаются для защиты населения и территории муниципального образования от ЧС локального, муниципального и межмуниципального характера и ликвидации их последствий. В их состав входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности)<sup>1</sup>.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами, с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток. Перечень сил и средств постоянной готовности муниципального звена СЧС согласовывается с Главным управлением МЧС России по субъекту РФ и утверждается постановлением администрации муниципального образования.

Привлечение сил постоянной готовности к ликвидации ЧС на территории муниципального образования осуществляется:

- в соответствии с планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС муниципального образования;
- по распоряжению главы муниципального образования - председателя КЧС и ОПБ муниципального образования.

Привлечение сил и средств функциональных подсистем РСЧС осуществляется в соответствии с соглашениями о взаимодействии при ликвидации происшествий и ЧС.

Привлечение сил постоянной готовности объектового уровня к ликвидации ЧС на территории организации осуществляется руко-

водителем организации в соответствии с планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС организации.

### Резервы финансовых и материальных ресурсов муниципального звена СЧС, системы связи, оповещения и информационного обеспечения муниципального звена СЧС

Для ликвидации ЧС на каждом уровне муниципального звена СЧС создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов. Резервы размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также их номенклатура и объем определяются:

- на территории муниципального образования - постановлением администрации муниципального образования;
- в организациях (в учреждениях, на предприятиях) - приказами руководителей организаций.

Управление муниципальным звеном СЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил муниципального звена СЧС и населения.

Информационное обеспечение в муниципальном звене СЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, обработку, анализ, передачу и хранение информации.

Для приема сообщений о ЧС, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях муниципального образования устанавливается единый номер - 112.

<sup>1</sup>К силам постоянной готовности относят аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, создаваемые на базе: МКУ "Служба ГОЧС", МУПов "Водоканал", "Муниципальная теплосеть", "Муниципальный комбинат благоустройства", "Служба единого заказчика", "Управляющая компания", "Комбинат питания и оптово-розничной торговли", "Комбинат коммунальных предприятий", "Лифтремонт", муниципальных унитарных жилищно-ремонтных предприятий и т.д. (названия условные и могут различаться в зависимости от региона).

Сбор и обмен информацией в сфере защиты населения и территории муниципального образования от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется администрацией муниципального образования и организациями в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС, а также своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших ЧС.

### **Предупреждение и ликвидация ЧС**

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в рамках муниципального звена СЧС осуществляется на основе:

- плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС муниципального образования;
- планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций.

Объем и содержание указанных мероприятий определяются исходя из принципов необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Организационно-методическое руководство планированием действий осуществляет отдел по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования.

Ликвидация ЧС, за исключением локальных, осуществляется силами и средствами муниципального звена СЧС и организаций, оказавшихся в зоне ЧС. Ликвидация локальных ЧС осуществляется силами и средствами организаций.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства СЧС субъекта РФ.

### **Режимы функционирования муниципального звена СЧС**

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах и территории муниципального образования органы управления и силы муниципального звена СЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями главы муниципального образования и руководителей организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;

- режим ЧС - при возникновении и ликвидации ЧС.

Решениями для введения режимов повышенной готовности или ЧС соответствующим органам управления и силам определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

- границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС;

- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению или ликвидации ЧС;

- перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации;

- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель работ по ликвидации ЧС.

Глава муниципального образования и руководители организаций информируют население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории муниципального образования соответствующих режимов функционирования органов управления и сил муниципального звена СЧС, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима ЧС, глава муниципального образования и руководители организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил муниципального звена СЧС.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами муниципального звена СЧС, являются:

### **В РЕЖИМЕ ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:**

- изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты

населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил муниципального звена СЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения в области защиты от ЧС, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;

- ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

#### **В РЕЖИМЕ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ:**

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

- введение, при необходимости, круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального звена СЧС на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам муниципального звена СЧС данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае

их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

- уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств муниципального звена СЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение, при необходимости, резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

#### **В РЕЖИМЕ ЧС:**

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

- оповещение главы муниципального образования, членов КЧС и ОПБ муниципального образования, руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, центральных исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, руководителей организаций и населения о возникших ЧС;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий муниципального образования от ЧС;

- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств муниципального звена СЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия администрации муниципального образования с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, центральными исполнительными органами государственной власти субъекта РФ и организациями муниципального образования по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС;

- информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факто-

рах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате ЧС документов.

При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "а" статьи 3 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении", для органов управления и сил муниципального звена СЧС устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "б" указанной статьи, - режим чрезвычайной ситуации.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой системы, классификации ЧС и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования):

- объектовый уровень реагирования;
- местный уровень реагирования;
- региональный (межмуниципальный) уровень реагирования;
- федеральный уровень реагирования;
- особый уровень реагирования.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой системы орган государственной власти или должностное лицо, определенные пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального зако-

на от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера", могут определять руководителя работ по ликвидации ЧС и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС в соответствии с пунктом 10 указанной статьи.

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, органом государственной власти или должностным лицом, определенными пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера", отменяются установленные уровни реагирования.

#### **Финансирование деятельности муниципального звена СЧС**

Финансовое обеспечение функционирования муниципального звена СЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации. При недостаточности указанных средств главой муниципального образования направляется ходатайство о выделении средств из резервного фонда Правительства субъекта РФ на предупреждение и ликвидацию ЧС и последствий стихийных бедствий в установленном порядке.

#### **Организация работы по обеспечению пожарной безопасности**

Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведению аварийно-спасательных работ, возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и субъекта РФ в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

Тушение пожаров в лесах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## Приложение 1

**ПЕРЕЧЕНЬ СТРУКТУРНЫХ  
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ,  
УЧАСТВУЮЩИХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗВЕНА СИСТЕМЫ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ  
ЧС, ИХ ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И  
ФУНКЦИИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ОТ ЧС И ЛИКВИДАЦИИ ИХ  
ПОСЛЕДСТВИЙ**

1. Комитет по строительству и архитектуре администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- осуществляет расчет ущерба, причиненного недвижимому имуществу граждан вследствие чрезвычайной ситуации, расчет потребностей в материальных ресурсах, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для восстановления объектов, которым нанесен ущерб;

- осуществляет инженерное обеспечение в ходе выполнения мероприятий по защите населения и территорий муниципального образования от ЧС природного и техногенного характера (далее - ЧС);

- организует выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в организациях и на объектах, подведомственных Комитету по строительству и архитектуре администрации муниципального образования.

2. Комитет по благоустройству, дорожному хозяйству и транспорту администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- участвует в организации транспортного обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе эвакуации населения из зоны ЧС;

- организует выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на подве-

домственных объектах транспортной инфраструктуры;

- участвует в организации мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС на автомобильных дорогах общего пользования местного, регионального и межмуниципального значения в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС.

3. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- осуществляет мероприятия по повышению устойчивости работы сооружений и сетей жилищно-коммунального хозяйства, ликвидации аварий на них, по обеспечению мероприятий по защите населения и территорий муниципального образования от ЧС природного и техногенного характера;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в организациях и на объектах жилищно-коммунального хозяйства, подведомственных Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования.

4. Комитет по образованию администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует подготовку сотрудников образовательных учреждений в области защиты от ЧС и ликвидации их последствий;

- организует обучение основам безопасности жизнедеятельности учащихся в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования в соответствии с государственными образовательными стандартами в порядке, предусмотренном законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта РФ и муниципального образования;

- участвует в организации предупреждения и ликвидации ЧС, а также ликвидации их последствий в подведомственных организациях.



5. Управление потребительского рынка администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует и осуществляет санитарную обработку населения в ходе выполнения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в организациях, подведомственных Комитету потребительского рынка администрации муниципального образования;

- организует обеспечение питанием пострадавшего населения и сил муниципального звена системы предупреждения и ликвидации ЧС, осуществляющих проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- организует снабжение товарами первой необходимости населения, пострадавшего в результате возникновения ЧС и их последствий.

6. Управление по экономике и конкурентной политике администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в подведомственных организациях.

7. Комитет по финансам и налоговой политике администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- при составлении проекта решения о бюджете муниципального образования субъекта РФ на очередной финансовый год предусматривает средства на формирование резервного фонда и создание резервов материальных ресурсов администрации муниципального образования на предупреждение и ликвидацию ЧС и последствий стихийных бедствий;

- обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации и законо-

дательством субъекта РФ финансирование работ по предупреждению и ликвидации ЧС на территории муниципального образования, оказанию помощи населению, пострадавшему в результате ЧС.

8. Управление по инвестиционной деятельности, поддержке производства и предпринимательства:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует предупреждение и ликвидацию заразных и массовых незаразных болезней животных.

9. Комитет по культуре и туризму администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в организациях, подведомственных Комитету по культуре и туризму администрации муниципального образования.

10. Комитет по физической культуре и спорту администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в организациях, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту администрации муниципального образования.

11. Комитет по делам молодежи администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в организациях, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту администрации муниципального образования.

12. Управление по обеспечению общественной безопасности администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС при-

родного и техногенного характера муниципального образования;

- создает условия по противодействию терроризму и экстремизму на территории муниципального образования;

- организует взаимодействие органов местного самоуправления с организациями независимо от их формы собственности и организационно-правовой формы в целях обеспечения антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, расположенных на территории муниципального образования и оперативного реагирования на кризисные ситуации.

13. Информационно-аналитическое управление администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует пропаганду и распространение знаний в области защиты населения и территорий муниципального образования от ЧС, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах;

- на основании обращения уполномоченных органов информирует население об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, о мерах необходимой безопасности.

14. Отдел по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования:

- разрабатывает план действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- осуществляет организацию проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС муниципального характера;

- осуществляет организацию проведения аварийно-спасательных работ на водных объектах, связанных с поиском, спасением людей и материальных ценностей;

- способствует развитию интегрированных информационных систем и технологий электросвязи, в том числе систем телевизионного вещания и радиовещания, с целью информирования населения при возникновении ЧС;

- организует и осуществляет мероприятия, направленные на поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об угрозе

возникновения или возникновении ЧС, а также ликвидации их последствий;

- осуществляет проведение противопожарной пропаганды и участие в обучении населения муниципального образования мерам пожарной безопасности, способам защиты и действиям в ЧС;

- осуществляет сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории муниципального образования от ЧС муниципального характера.

15. Отдел экологии и охраны здоровья граждан администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует обеспечение экологической безопасности на территории муниципального образования.

16. Отдел развития связи и коммуникационных технологий Управления информационных технологий и связи администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- содействует развитию интегрированных информационных систем и технологий, электросвязи и почтовой связи, с целью информирования населения при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

- организует и осуществляет мероприятия, направленные на поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС, а также ликвидации их последствий;

- организует обеспечение органов управления муниципального звена СЧС связью с подчиненными и взаимодействующими силами по существующим каналам и системам связи, ведение аварийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи.

17. Муниципальное казенное учреждение "Служба ГОЧС муниципального образования" (название условное):

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- участвует в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах муниципального образования;

- осуществляет сбор и обработку информации в области защиты населения и территорий от ЧС (происшествий);

- осуществляет информационное обеспечение Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и постоянно действующего органа управления муниципального звена СЧС;

- осуществляет анализ и оценку достоверности поступившей информации, доведение ее до дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб и организаций (объектов) (далее - ДДС), в компетенцию которых входит реагирование на принятые сообщения;

- осуществляет обработку и анализ данных о ЧС (происшествиях), определение их масштабов и уточнение состава ДДС, привлекаемых для реагирования на ЧС (происшествия), их оповещение о переводе в соответствующие режимы функционирования;

- осуществляет сбор, оценку и контроль данных обстановки, принятых мер по ликвидации ЧС (происшествий), подготовку и коррекцию заранее разработанных и согласованных со спасательными службами муниципального образования вариантов управленческих решений по ликвидации ЧС (происшествий), принятие экстренных мер и необходимых решений в пределах предоставленных действующим законодательством полномочий;

- осуществляет обеспечение надежного, устойчивого, непрерывного и круглосуточного функционирования системы управления, средств автоматизации, муниципальной системы оповещения и информирования населения муниципального образования о ЧС;

- осуществляет доведение задач, поставленных вышестоящими органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее - РСЧС), до соответствующих ДДС, контроль за их ис-

полнением и организацию взаимодействия между вышеуказанными организациями (объектами);

- осуществляет организацию взаимодействия между ДДС;

- осуществляет представление докладов об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествий), сложившейся обстановке, возможных вариантах решений и действиях по ликвидации ЧС (происшествий);

- осуществляет мониторинг состояния комплексной безопасности объектов социального назначения на территории муниципального образования;

- осуществляет прием вызовов (сообщений) о ЧС (происшествиях);

- осуществляет организацию взаимодействия в установленном порядке в целях оперативного реагирования на ЧС (происшествия) с органами управления муниципального звена СЧС, администрацией муниципального образования и ДДС муниципального образования;

- осуществляет информирование ДДС, сил РСЧС, привлекаемых к ликвидации ЧС (происшествия), об обстановке на территории муниципального образования, принятых и рекомендуемых мерах;

- осуществляет организацию реагирования соответствующих дежурных служб на вызовы (сообщения о происшествиях), поступающие на единый номер "112", и контроль за результатами соответствующих реагирований;

- осуществляет организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС муниципального и объектового характера;

- осуществляет организацию и проведение аварийно-спасательных работ на водных объектах, связанных с поиском, спасением людей и материальных ценностей;

- осуществляет сбор, транспортировку опасных отходов в специализированные учреждения в рамках действующего законодательства.

## ОРГАНИЗАЦИЯ САНИТАРНО– ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Никитин А.В.

Первый МГМУ им. И.М. Сеченова

*В статье рассматриваются основные задачи и вопросы организации санитарно-эпидемиологической службы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на муниципальном (городском, районном) уровне. В приложении к статье представлено Положение о функциональной подсистеме надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.*

Санитарно-эпидемиологическая служба ГО и ЧС муниципального образования - это система органов управления и формирований, предназначенных для организации и проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий. Осуществляет свою деятельность во взаимодействии с областной санитарно-эпидемиологической службой ГО, со службами ГО муниципального образования, с органами местного самоуправления, а также с органом, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны муниципального образования.

Формирования санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС, создаваемые на базе Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора, по решению начальника гражданской обороны муниципального образования используются в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) при ведении военных действий и ликвидации ЧС вследствие этих действий.

Создание и организационно-методическое руководство санитарно-эпидемиологической службой ГО возлагается на главного врача территориального Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ЦГСЭН).

### Основные задачи санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС

#### В МИРНОЕ ВРЕМЯ:

- разработка нормативных и методических документов по организации санитарно-эпидемиологического обеспечения населения муниципального образования, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- разработка и корректировка планирующих документов санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС;

- прогнозирование санитарно-эпидемиологических последствий военных действий и их влияния на возможную санитарно-эпидемиологическую обстановку в муниципальном образовании;

- планирование мероприятий, направленных на сохранение и повышение устойчивости функционирования ЦГСЭН в военное время;

- планирование мероприятий по санитарно-эпидемиологическому, противоэпидемическому обеспечению мероприятий ГО в военное время;

- планирование санитарно-эпидемиологического обеспечения эвакуируемого населения муниципального образования силами службы;

- подготовка органа управления и формирований ГО службы к работе в условиях военного времени;

- создание и подготовка сил и средств службы к выполнению задач при проведении мероприятий гражданской обороны;

- учет сил и средств, входящих в состав службы;

- организация создания и содержания запасов материально-технических и иных средств, предназначенных для ЦГСЭН и формирований ГО службы;

- организация обеспечения ЦГСЭН необходимым оборудованием, приборами, медикаментами, иммунологическими препаратами, питательными средствами, диагностикой и химическими реактивами, а также другим специальным имуществом.

**ПРИ ПЛАНОМЕРНОМ ПЕРЕВОДЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ:**

- уточнение Плана санитарно-эпидемиологического обеспечения мероприятий ГО и эвакуационных мероприятий;

- приведение в соответствии с Планом ГО муниципального образования в готовность сил и средств службы к действиям по предназначению;

- организация дооснащения формирований ГО службы недостающим имуществом, средствами индивидуальной защиты, техническими средствами, приборами радиационного и химического наблюдения и контроля;

- организация дообеспечения ЦГСЭН муниципального образования необходимым оборудованием, приборами, медикаментами, иммунологическими препаратами, питательными средствами, диагностикой и химическими реактивами;

- организация непрерывного контроля за санитарно-эпидемиологической обстановкой на территории муниципального образования собственными силами, а также с привлечением сил сети наблюдения и лабораторного контроля муниципального образования;

- усиление контроля за проведением экспертизы продовольствия, питьевой воды, источников водоснабжения, воздушной среды и почвы на загрязнение радиоактивными, отравляющими и аварийно химически опасными веществами, заражение бактериальными средствами и выдача заключений о возможности их использования для нужд населения;

- организация взаимодействия с областной санитарно-эпидемиологической службой, другими службами ГО муниципального образования, Управлением по делам ГОЧС и военным комиссариатом;

- проведение мероприятий, направленных на сохранение и повышение устойчивости функционирования ЦГСЭН в военное время;

- организация защиты личного состава, техники и имущества ЦГСЭН и формирований ГО службы от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

**ПОСЛЕ НАПАДЕНИЯ ПРОТИВНИКА:**

- оценка санитарно-эпидемиологической обстановки на территории муниципального образования и прогноз ее развития;

- организация и проведение санитарно-эпидемиологических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и недопущение ухудшения санитарно-эпидемиологической обстановки в муниципальном образовании;

- проведение экспертизы продовольствия, питьевой воды, источников водоснабжения, воздушной среды и почвы на загрязнение радиоактивными, отравляющими и аварийно химически опасными веществами, заражение бактериальными средствами и выдача заключений о возможности их использования для нужд населения;

- санитарно-эпидемиологическое обеспечение мероприятий по эвакуации населения, а также непосредственно в местах рассредоточения населения в загородной зоне.

**Организация санитарно-эпидемиологической службы гражданской обороны**

Муниципальная санитарно-эпидемиологическая служба ГО создается на базе ЦГСЭН, создание и руководство санитарно-эпидемиологической службой ГО возлагается на главного врача ЦГСЭН.

В состав санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС входят: руководство, органы управления, формирования (гражданские организации гражданской обороны).

К руководству относится начальник санитарно-эпидемиологической службы.

Органом управления санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС является штаб санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС. Штаб санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС создается постановлением Главы муниципального образования - начальника гражданской обороны. В состав штаба санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС включаются:

- начальник штаба - заместитель главного врача ЦГСЭН или иное должностное лицо;

- начальник оперативно-расчетной группы - заведующий санитарным отделом;

- помощник начальника штаба по химической разведке - заведующий санитарно-гигиенической лабораторией;

- помощник начальника штаба по санитарно-эпидемиологической разведке;

- заведующий эпидемиологическим отделом.



Начальник штаба санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС является заместителем начальника санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС.

К формированиям санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС относятся формирования:

- звенья радиационной и химической разведки;
- группа санитарно-эпидемиологической разведки;
- звено ветеринарной разведки;
- звено фитопатологической разведки.

В формирования санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС зачисляются: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I, II, III групп, беременных женщин и имеющих детей в возрасте до трех лет.

#### **Организация управления санитарно-эпидемиологической службой гражданской обороны**

Управление санитарно-эпидемиологической службой гражданской обороны состоит в деятельности начальника санитарно-эпидемиологической службы по поддержанию в постоянной готовности подчиненных органов управления и формирований службы к работе в условиях военного времени, по организации, планированию и проведению комплекса мероприятий по санитарно-эпидемиологическому обеспечению населения, пораженного при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Основой управления санитарно-эпидемиологической службой ГО является решение начальника санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС на санитарно-эпидемиологическое обеспечение населения в военное время.

Начальник санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС осуществляет непосредственное руководство планированием санитарно-эпидемиологического обеспечения населения в военное время.

Эффективность управления санитарно-эпидемиологической службой ГО в военное время обеспечивается уровнем подготовки личного состава органа управления службы, организацией системы связи, непрерывным сбором и анализом данных об обстановке, своевременным принятием решений по са-

нитарно-эпидемиологическому обеспечению населения и доведением задач до подчиненных, осуществлением постоянного контроля за исполнением отданных распоряжений.

Для координации деятельности формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС, выполняющих задачи по оказанию помощи населению, пораженному при ведении военных действий или вследствие этих действий, по проведению санитарно-профилактических мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций или при угрозе их возникновения, а также для поддержания связи и взаимодействия создается оперативная группа. В ее состав включаются специалисты штаба службы и ЦГСЭН, подготовленные к выполнению задач. Конкретные задачи, состав и оснащение оперативных групп, а также порядок обеспечения их транспортными средствами определяет начальник службы ГО и ЧС.

Организация работы штаба санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС, порядок представления донесений определяются соответствующими руководящими документами министерств, ведомств и МЧС России.

Начальник санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС ежегодно представляет в Управление по делам ГОЧС по подчиненности доклад о состоянии службы ГО и ЧС.

#### **Полномочия начальника санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС**

На начальника санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС возлагается:

- руководство санитарно-эпидемиологической службой ГО;
- руководство разработкой нормативных актов по организации санитарно-эпидемиологического обеспечения населения муниципального образования в военное время, подготовкой службы к выполнению задач и контроль за их выполнением;
- руководство разработкой плана санитарно-эпидемиологического обеспечения населения муниципального образования в военное время;
- руководство созданием запасов имущества для санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС;
- организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение и повыше-

ние устойчивости функционирования ЦГСЭН в военное время;

- организация взаимодействия санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС с другими службами ГО по вопросам обеспечения населения в военное время;

- организация и контроль за подготовкой штаба службы, формирований ГО службы к работе в военное время;

- организация и контроль за деятельностью штаба и формирований ГО службы по выполнению ими задач в военное время.

#### **Санитарно-эпидемиологическое обеспечение населения при проведении мероприятий гражданской обороны**

Основными направлениями по санитарно-эпидемиологическому обеспечению населения при проведении мероприятий ГО являются:

- оценка санитарно-эпидемиологической обстановки на территории муниципального образования и прогноз ее развития;

- организация и проведение санитарно-эпидемиологических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и недопущение ухудшения санитарно-эпидемиологической обстановки в муниципальном образовании;

- проведение экспертизы продовольствия, питьевой воды, источников водоснабжения, воздушной среды и почвы на загрязнение радиоактивными, отравляющими и аварийно химически опасными веществами, заражение бактериальными средствами и выдача заключений о возможности их использования для нужд населения;

- санитарно-эпидемиологическое обеспечение мероприятий по эвакуации населения, а также непосредственно в местах рассредоточения населения в загородной зоне.

#### **Организация подготовки личного состава санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС**

Специальная подготовка личного состава формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС является основной частью подготовки организации и формирования к работе в условиях военного времени.

Уровень подготовки работников службы для выполнения обязанностей по занимаемой должности в мирное время является основным показателем готовности органа управления к выполнению задач в военное время.

В мирное время для подготовки к работе в составе штаба и формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС в обязательном порядке привлекаются все работники.

Специальная подготовка планируется и проводится дифференцированно с различными категориями обучаемых, формированиями в целом в ходе плановых занятий, учений, на учебных сборах.

Тематика занятий с личным составом формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС определяется исходя из предназначения и уровня подготовки обучаемых.

Основной формой подготовки штаба санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС к выполнению задач являются командно-штабные учения (КШУ) и командно-штабные тренировки (КШТ).

Периодичность и продолжительность учений со штабом и формированиями санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС устанавливаются организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управлений и организаций в области гражданской обороны.

Занятия и учения с личным составом штаба и формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС проводятся в часы, установленные начальником службы.

Начальник санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС:

- организует специальную подготовку работников штаба и руководит ею;

- лично проводит учения и занятия;

- осуществляет контроль и оказывает необходимую помощь в проведении учений и занятий;

- проводит мероприятия, способствующие повышению эффективности обучения подчиненных;

- систематически проверяет и анализирует уровень подготовки подчиненных и принимает меры по поддержанию их профессиональных знаний и навыков на должном уровне.

### **Материальное обеспечение и финансирование санитарно-эпидемиологической службы гражданской обороны**

Для оснащения и обеспечения работы ЦГСЭН и формирований ГО санитарно-эпидемиологической службы в военное время создаются запасы имущества за счет средств муниципального бюджета.

Для обеспечения работы формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС используются имущество текущего довольствия и запасы имущества, накопленные для ликвидации ЧС, находящиеся в организациях и формированиях.

Порядок накопления, хранения, освежения и использования имущества мобилизационного резерва для формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС определяется соответствующими нормативно-правовыми актами в этой области. Ответственным за организацию снабжения формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС имуществом в военное время является начальник санитарно-эпидемиологической службы.

Обеспечение формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС автомобильным транспортом, продовольствием и другими видами материально-технических средств осуществляется на основании решений Администрации муниципального образования.

### **Приложение к статье**

### **Положение о функциональной подсистеме надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций<sup>1</sup>**

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и деятельности функциональной подсистемы надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. (Далее - функциональная подсистема).

2. Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Указом Президента РФ от 09.03.2004 N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти", Постановлениями Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

3. Чрезвычайная ситуация - опасная для населения обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, эпидемии, массовых заболеваний и отравлений среди населения, сопровождающаяся человеческими жертвами, создающая потенциальную или реальную угрозу здоровью людей или нарушающая гигиенические условия жизни населения.

Потенциально опасный для населения объект - объект, на котором проводятся, используются, перерабатываются, хранятся или транспортируются радиоактивные, пожаро-взрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, материалы или иные вещества, опасные в эпидемиологическом отношении, создающие потенциальную или реальную угрозу здоровью людей или гигиеническим условиям жизнедеятельности населения.

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций - комплекс организационно-технических, медико-санитарных, гигиенических и санитарно-эпидемиологических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию или снижение вероятности возникновения чрезвычайных для населения ситуаций техногенного, природного или эпидемиологического характера.

4. Руководство созданием и деятельностью функциональной подсистемы осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). (Далее - Служба).

5. В своей деятельности функциональная подсистема руководствуется вышеуказанными Постановлениями Правительства РФ, Положением о Службе, Положением о госу-

<sup>1</sup> Утверждено руководителем Роспотребнадзора, Главным государственным санитарным врачом РФ 5 октября 2005 г. N 01-12/176-05.

дарственной санитарно-эпидемиологической службе РФ, иными нормативными правовыми актами и настоящим Положением.

6. Основными задачами функциональной подсистемы являются:

организация мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию неблагоприятных медико-санитарных и санитарно-эпидемиологических последствий чрезвычайных ситуаций;

совершенствование организации и повышение готовности органов и учреждений Службы к деятельности по наблюдению, оценке и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки, обусловленных возникновением реальной или потенциальной угрозы здоровью населения.

7. Функциональная подсистема действует на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

8. Координационными органами функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Роспотребнадзора;

на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, подведомственных Роспотребнадзору.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяют в положениях о них.

9. Постоянно действующими органами управления функциональной системы являются:

на федеральном уровне - подразделение Роспотребнадзора для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на региональном уровне - подразделения территориальных управлений Роспотребнадзора, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на муниципальном уровне - отделы и филиалы территориальных управлений Роспотребнадзора, уполномоченные на решение

задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на объектовом уровне - работники организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления функциональной системы определяются соответствующими положениями о них.

10. Органами, повседневного управления функциональной системы являются оперативные дежурные (дежурные) Роспотребнадзора, территориальных управлений Роспотребнадзора, отделов и филиалов территориальных управлений Роспотребнадзора, организаций.

11. К силам и средствам функциональной подсистемы относятся:

органы и учреждения Службы центрального подчинения и ведомственных служб. (Организационно-методическую функцию выполняет Роспотребнадзор);

научно-исследовательские институты гигиенического и эпидемиологического профиля, территориальные управления Службы и Федеральные государственные учреждения здравоохранения, центры гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ;

соответствующие отделы территориальных управлений Роспотребнадзора на транспорте и в субъектах РФ, где расположены территориальные органы МЧС России;

силы и средства наблюдения, контроля и ликвидации чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера на соответствующих территориях.

12. Порядок создания специализированных формирований Службы и их функции в условиях чрезвычайных ситуаций определяются приказами Роспотребнадзора.

13. Решения об использовании сил и средств функциональной подсистемы, привлекаемых к проведению санитарно-гигиенических, противоэпидемических и других мероприятий в районе чрезвычайных ситуаций, принимаются в зависимости от их масштабов, потенциальной или явной опасности для населения, на федеральном уровне - руководителем Службы или заместителями руководителя Службы, на региональном и

муниципальном уровнях - руководителями территориальных управлений Роспотребнадзора, на объектовом уровне - руководителями организаций, по согласованию с руководством Службы.

14. Управление функциональной подсистемой осуществляется с использованием систем связи и оповещения, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил функциональной подсистемы и населения.

Система связи, оповещения и информационного оповещения на всех уровнях сопрягается с информационно-управляющей системой РСЧС и информационной системой Всероссийской службы медицины катастроф.

15. Проведение мероприятий по надзору за санитарно-эпидемиологической обстановкой при ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках функциональной подсистемы осуществляется на основе планов действий Роспотребнадзора и подведомственных организаций.

16. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы функциональной подсистемы функционируют в режиме повседневной деятельности.

Для соответствующих органов управления и сил функциональной подсистемы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

а) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

б) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

17. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами функциональной подсистемы являются:

а) В режиме повседневной деятельности (при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии, эпифитотий, ведении долгосрочных восста-

новительных работ по ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных и экологических бедствий):

наблюдение, оценка и прогнозирование санитарно-эпидемиологической обстановки;

предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований санитарно-эпидемиологической безопасности и охраны здоровья населения; предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний и отравлений среди населения;

подготовка специалистов Службы к действиям в чрезвычайных ситуациях, организация аттестации формирований и специалистов;

обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств функциональной подсистемы, обобщение опыта и обеспечение дальнейшего развития функциональной подсистемы;

участие в разработке и реализации целевых программ в области надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой при выполнении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды и обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;

разработка и выполнение программ, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

б) В режиме повышенной готовности (при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при прогнозе возможности возникновения эпидемий):

постоянный сбор, обработка и передача органам управления и силам функциональной подсистемы информации о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

подготовка специальных медико-санитарных, гигиенических и санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения;

усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой



на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности и масштабов эпидемий;

формирование оперативных групп, уточнение санитарно-эпидемиологической обстановки, планов действий (взаимодействия) и иных документов;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

в) В режиме чрезвычайной ситуации:

разработка и реализация органами и учреждениями Службы комплекса санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;

профилактика массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний и отравлений, включающая применение современных средств иммунной защиты населения и средств личной профилактики, в акции о профилактику и санитарно-эпидемиологический контроль за их организацией;

обслуживание аварийно-спасательных и других специализированных формирований в районе чрезвычайных ситуаций, направленное на обеспечение эпидемической безопасности этой категории специалистов;

поддержание взаимодействия органов управления и учреждений Службы с другими заинтересованными министерствами и ведомствами в соответствии с конкретными планами мероприятий разрабатываемых по обстановке в чрезвычайной ситуации;

организация карантинно-ограничительных мероприятий и установление режима поведения в эпидочаге при возникновении эпидемических вспышек особо опасных инфекций;

организация работ по проведению санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий при ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций силами ведомственных формирований постоянной готовности;

организация и осуществление оперативного контроля и измерений уровней радиоактивного и химического загрязнения в районах чрезвычайных ситуаций;

информационное обеспечение о степени риска последствий чрезвычайных ситуаций для здоровья населения;

восполнение запасов медицинского имущества, диагностических и дезинфекционных средств для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций (совместно со Всероссийской службой медицины катастроф);

выдвижение оперативных групп в район чрезвычайных ситуаций; оценка санитарно-эпидемиологической обстановки;

организация материально-технического обеспечения работы специалистов Службы; осуществление постоянного контроля за состоянием окружающей среды в районах чрезвычайных ситуаций, обстановкой на аварийных объектах и на прилегающих к ним территориях;

санитарно-эпидемиологическое сопровождение неотложных мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения.

18. Финансовое обеспечение деятельности функциональной подсистемы и мероприятий по надзору за санитарно-эпидемиологической обстановкой при выполнении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственных (пользователей) имущества в соответствии с законодательством РФ.

Финансированием целевых программ в области надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой при выполнении задач по предупреждению ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Выделением средств из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций последствий стихийных бедствий осуществляется в порядке, установленных Правительством РФ.

## **УТВЕРЖДЕНА ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ РАБОТНИКОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

---

---

20 ноября 2020 г. МЧС России утвердил Примерную программу курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны. Документ предназначен для руководителей организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в качестве методической основы при разработке программ курсового обучения работников организаций по месту работы.

В программе рассмотрена организация и порядок осуществления курсового обучения работников организаций, рекомендуемые результаты обучения.

Целью курсового обучения является повышение готовности работников организаций (предприятий, учреждений) к умелым и адекватным действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и ЧС, характерным для района осуществления трудовой деятельности.

Обратите внимание, что на основании письма МЧС России от 19.05.2020 N 43-4562-11 утратила силу Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденная МЧС России 22.02.2017 N 2-4-71-8-14.

### **ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

#### **I. Общие положения**

Примерная программа предназначена для руководителей организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в качестве методической основы при разработке программ курсового обучения работников организаций по месту работы (далее - Программа), в соответствии с подпунктом "г" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны (ГО), утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 N 841.

Примерная программа раскрывает организацию и порядок осуществления курсового обучения работников организаций, рекомендуемые результаты обучения.

Целесообразно в Программе отражать описание знаний, умений, навыков в области ГО, качественное изменение которых планируется достичь в результате обучения, а также, исходя из местных условий, особенностей и степени подготовленности обучаемых: расчет времени, отводимого на изучение тем, их содержание, последовательность изучения, формы и методы проведения занятий.

#### **II. Цель и основные задачи курсового обучения**

Целью курсового обучения по Программам является повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и ЧС, характерным для района осуществления трудовой деятельности работников организаций.

Основными задачами курсового обучения являются:

- усвоение поражающих факторов источников ЧС, характерных для места расположения организации, а также различных видов оружия;
  - изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;
  - изучение порядка и последовательности действий по сигналу ГО "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" с информированием населения о порядке действий при воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях;
  - изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим;
  - выработка навыков в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты;
  - освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности;
  - подготовка работников организации к выполнению своих должностных обязанностей в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС и военных конфликтах.
- Основными принципами курсового обучения являются:
- обучать работников организации знаниям и навыкам, необходимым в условиях угрозы и

возникновения опасностей при ЧС и военных конфликтах;

- наглядность и максимальное приближение к реальной обстановке;
- умелое сочетание различных форм и методов обучения;
- системность и методическая последовательность обучения ("от простого к сложному, от известного к неизвестному");
- сознательность и активность обучения;
- доступность обучения.

По характеру учебной деятельности занятия, проводимые в ходе курсового обучения, подразделяются на теоретические и практические.

Основной формой теоретических занятий при курсовом обучении работающего населения является лекция. В ходе лекции руководитель занятия, с использованием современных обучающих программ, видеофильмов, плакатов и других наглядных пособий, передает знания обучаемым по наиболее важным и сложным вопросам.

Формами практических занятий работающего населения являются тренировки и комплексные занятия.

Тренировка проводится с целью выработки, поддержания и совершенствования работниками организации необходимых практических навыков в использовании индивидуальных и коллективных средств защиты, первичных средств пожаротушения и оказания первой помощи.

Комплексное занятие - основной вид практической подготовки работников организации по действиям в различных условиях обстановки.

В ходе комплексного занятия все работники организации, независимо от занимаемых должностей, обучаются по единому замыслу правильному и однообразному действию в сложившейся обстановке.

На комплексном занятии практические действия, обучаемые отрабатывают последовательно по вводным, выдаваемым руководителем занятия. При необходимости руководитель занятия может объяснять и показывать правильный порядок выполнения тех или иных приемов и действий перед началом их отработки или после.

Для обеспечения высокого качества проведения комплексного занятия и максимальной загрузки обучаемых, руководитель занятия привлекает необходимое количество помощников (инструкторов).

### **III. Организация курсового обучения**

3.1. Рекомендуемый порядок и последовательность проведения курсового обучения.

Курсовое обучение работающего населения целесообразно проводить ежегодно в соответствии с Программой и расписанием занятий на год.

Занятия рекомендуется проводить в течение года ежемесячно, исключая месяцы массовых отпусков работников организаций, в рабочее время, в объеме не менее 12 часов в год.

Для проведения занятий целесообразно приказом руководителя организации назначить руководителей занятий и определить учебные группы численностью до 25 человек с учетом должностей работников организации, а также особенностей их профессий.

Для проведения занятий привлекается руководящий состав, инженерно-технические работники, члены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) организации, руководители и сотрудники органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЗНТЧС) и/или ГО. Занятия по правилам оказания первой помощи проводятся с привлечением соответствующих специалистов.

При проведении практических занятий, теоретический материал, необходимый для правильного понимания и выполнения практических приемов и действий, рассматривается путем рассказа или опроса обучаемых в минимальном объеме.

Занятия проводятся в учебных классах и на учебных площадках.

Знания и умения, полученные при освоении тем Программы, совершенствуются в ходе участия работников организации в тренировках и учениях по ГО и защите от ЧС.

3.2. Руководство курсовым обучением и учет результатов.

Руководство обучением должно обеспечивать полное и качественное выполнение Программы. Для достижения поставленных целей обучения необходимо:

- качественное планирование учебного процесса;
- систематический контроль за подготовкой руководителей занятий, ходом курсового обучения в учебных группах и оказание действенной помощи руководителям занятий;

- изучение, обобщение и внедрение передового опыта в организации проведения занятий;

- эффективное использование учебных объектов и средств обеспечения учебного процесса;

- постоянное совершенствование учебно-материальной базы.

Руководителям организаций, при разработке Программ, целесообразно с учетом условий специфики деятельности организации, особенностей и степени подготовленности обучаемых, а также других факторов, вносить изменения в содержание тем и определять время на их изучение, но не рекомендуется сокращать общее количество часов, предусмотренного Примерной программой.

Важно предусматривать максимальное использование имеющегося учебного оборудования и средств обеспечения учебного процесса.

Контроль за качеством усвоения учебного материала руководители занятий осуществляют путем опроса обучаемых перед началом и в ходе занятия.

В целях осуществления регистрации количественных и качественных показателей выполнения тематического плана, а также уровня знания и умений работников организации, прошедших обучение, целесообразно руководителям занятий организовать и осуществлять учет результатов курсового обучения и представление отчетности о его проведении.

Учет включает в себя сбор, систематизацию, хранение, обновление и анализ данных, раскрывающих посещаемость занятий, уровень знания и умения, полученных в ходе отработки тем программы курсового обучения.

Учет проведения занятий, в соответствии с тематическим планом и расписанием занятий, и присутствия на них обучающихся осуществляют руководители занятия в журналах. Журналы ведутся на каждую учебную группу и хранятся в течение года после завершения обучения. Форма журнала учета определяется организацией.

Результаты обучения каждого работника также заносятся в журнал учета.

### 3.3 Мероприятия по обеспечению требований безопасности.

Требования безопасности - комплекс мероприятий по обеспечению безопасности сотрудников организации, недопущению его

травматизма, обеспечению сохранности техники, оборудования, снаряжения и инструментов.

Безопасность при проведении занятий обеспечивается их четкой организацией, точным соблюдением требований безопасности, положениями руководств, приказов и распоряжений прямых начальников, а также применением знаний и навыков, полученных в ходе проведения различных видов инструктажей и занятий по изучению требований безопасности.

Руководителю занятий целесообразно принимать меры по предотвращению травматизма обучаемых, устанавливать необходимые требования безопасности при обращении с техникой, оборудованием, индивидуальными средствами защиты и приборами на занятиях, своевременно доводить эти требования и добиваться строгого их выполнения.

Перед началом каждого занятия руководителю занятий рекомендуется лично убедиться, что для этого созданы безопасные условия, а обучаемые обладают достаточными практическими навыками в их выполнении.

Требования безопасности должны выполняться при любых условиях, независимо от выполняемых задач, наличия обучаемых и материальных средств.

Особое внимание при обучении обращается на обеспечение безопасности при использовании учебно-имитационных средств и при работе в средствах защиты органов дыхания и кожи.

## IV. Рекомендуемые результаты курсового обучения

В результате прохождения курсового обучения работники организации должны:

**ЗНАТЬ:**

- поражающие факторы источников ЧС, характерных для территории проживания и работы, а также оружия массового поражения и других видов оружия;

- способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, свои обязанности в области ГО и защиты от ЧС;

- места расположения средств индивидуальной и коллективной защиты;

- места расположения первичных средств пожаротушения, имеющихся в организации;

- порядок получения средств индивидуальной защиты, а также укрытия в средствах коллективной защиты работников организации, правила поведения в защитных сооружениях;
- правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе;

**УМЕТЬ:**

- действовать по сигналу ГО "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" с информацией о воздушной тревоге,

химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления, и других опасностях;

- пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты; проводить частичную санитарную обработку;
- практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты;
- пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации;
- оказывать первую помощь.

**V. Рекомендуемый учебно-тематический план**

Таблица 1. Темы, форма и рекомендуемое время занятий

N	Наименование тем занятий	Форма занятия
1	Поражающие факторы источников ЧС, характерных для мест расположения и производственной деятельности организации, а также оружия массового поражения и других видов оружия	Лекция
2	Порядок доведения до населения сигнала ГО «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления, о других опасностях и действий работников организации по ним	Лекция
3	Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации	Тренировка
4	Действия работников при аварии, катастрофе и пожаре на территории организации	Комплексное занятие
5	Действия работников организации при угрозе и возникновении ЧС, военных конфликтов, угрозе и совершения террористических актов	Комплексное занятие
6	Оказание первой помощи	Тренировка
7	Действия работников организации в условиях негативных и опасных факторов бытового характера	Лекция
Общее количество часов: 12		

**Тема 1. Поражающие факторы источников ЧС, характерных для мест расположения и производственной деятельности организации, а также оружия массового поражения и других видов оружия.**

**Учебные вопросы:**

1. ЧС, характерные для мест расположения и производственной деятельности организации, присущие им опасности и возможные последствия их возникновения.
2. Потенциально опасные объекты, расположенные на территории организации и муниципального образования.
3. Возможные ЧС техногенного характера при авариях и катастрофах на них.
4. Опасности военного характера и присущие им особенности. Действия работников ор-

ганизаций при опасностях, возникающих при военных конфликтах.

5. Поражающие факторы ядерного, химического, биологического и обычного оружия.

6. Основные способы защиты работников от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах.

**Тема 2. Порядок доведения до населения сигнала ГО "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления, других опасностях и действий работников организации по ним.**

**Учебные вопросы:**

1. Порядок оповещения работников организации и доведения сигнала ГО "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" с информацией:



- о воздушной тревоге;
- о химической тревоге;
- о радиационной опасности;
- об угрозе катастрофического затопления;
- о других опасностях.

Порядок действия работников организаций при получении сигнала ГО "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" по месту работы.

Особенности действий работников организаций при получении сигнала ГО "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" при нахождении вне места работы.

### **Тема 3. Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации.**

Учебные вопросы:

1. Использование имеющихся в организации средств индивидуальной и коллективной защиты. Порядок получения средств индивидуальной защиты.

2. Практическое изготовление и применение подручных средств защиты органов дыхания.

3. Действия при укрытии работников организаций в защитных сооружениях. Меры безопасности при нахождении в защитных сооружениях.

4. Технические и первичные средства пожаротушения и их расположение. Действия при их применении.

### **Тема 4. Действия работников при аварии, катастрофе и пожаре на территории организации.**

Учебные вопросы:

1. Действия при аварии, катастрофе и пожаре на производстве.

2. Порядок и пути эвакуации.

3. Профилактические меры по предупреждению пожара.

4. Основные требования пожарной безопасности на рабочем месте.

5. Действия работников по предупреждению пожара, при обнаружении задымления и возгорания, а также по сигналам оповещения о пожаре.

### **Тема 5. Действия работников организации при угрозе и возникновении ЧС и военных конфликтов.**

Учебные вопросы:

1. Действия по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" с информационными сообщениями.

2. Действия работников при получении информации о стихийных бедствиях геофизического и геологического характера (землетрясения, извержение вулканов, оползни, сели, обвалы, лавины и др.), вовремя и после их возникновения.

3. Действия работников при получении информации о стихийных бедствиях метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и пр.), во время их возникновения и после окончания.

4. Действия работников при получении информации о стихийных бедствиях гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.), во время их возникновения и после окончания.

5. Действия работников при получении информации о возникновении лесных и торфяных пожаров. Меры безопасности при привлечении работников к борьбе с лесными пожарами.

6. Действия по повышению защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных и аварийно химически опасных веществ (АХОВ) при ЧС техногенного характера.

7. Действия при возникновении военных конфликтов.

8. Действия работников организаций при объявлении эвакуации.

### **Тема 6. Оказание первой помощи.**

Учебные вопросы:

1. Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях.

2. Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

3. Практическое наложение повязок.

4. Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

5. Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах.

6. Правила оказания помощи утопающему.

7. Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

8. Практическая тренировка по проведению искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

**Тема 7. Действия работников организации в условиях негативных и опасных факторов бытового характера.**

Учебные вопросы:

1. Возможные негативные и опасные факторы бытового характера и меры по их предупреждению.
2. Действия при бытовых отравлениях, укусе животными и насекомыми.
3. Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе.
4. Способы преодоления паники и панических настроений в условиях ЧС.

**VII. Рекомендуемая учебно-материальная база**

**7.1. Учебные объекты.**

В целях эффективной реализации Программы в организациях рекомендуется иметь:

- с численностью работников до 200 человек - комплект средств обеспечения учебного процесса в области ГО и защиты от ЧС, один уголок по ГО и ЧС (далее - уголок ГОЧС);
- с численностью работников свыше 200 человек - учебный кабинет, учебную площадку и по одному уголку ГОЧС в каждом административном и производственном здании.

Средства обеспечения учебного процесса в области ГО и защиты от ЧС - приборы, оборудование, инструменты, учебно-наглядные пособия, компьютеры, информационно-телекоммуникационные сети, аппаратно-программные и аудиовизуальные средства, печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы и иные материальные объекты, необходимые для организации подготовки различных групп населения в области ГО и ЗНТЧС.

Уголок по ГОЧС - информационно-справочный стенд с материалами для пропаганды знаний и информирования населения по вопросам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС.

Учебный кабинет - помещение, укомплектованное мебелью и оснащенное средствами обеспечения учебного процесса для проведения занятий.

Учебная площадка - специально оборудованная территория для отработки практических навыков по действиям при угрозе и возникновении ЧС и военных конфликтов.

**7.2. Средства обеспечения учебного процесса в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.**

7.2.1. Нормативно-правовое обеспечение:

Конституция РФ;

Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне";

Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности";

Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (с 1 января 2020 г. - Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 N 1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера");

Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны".

7.2.2. Учебно-методическое и информационное обеспечение:

Учебно-методические пособия содержащие материалы необходимые для реализации обучения по темам и учебным вопросам, указанным в Примерной программе, могут быть представлены в виде печатных изданий, электронных учебных материалов, тематических фильмов.

7.2.3. Материально-техническое обеспечение:

- компьютеры с установленным ПО;
- мультимедийный проектор, экран или интерактивная доска; робот-тренажер, манекен для отработки приемов оказания первой помощи;
- макеты защитных сооружений, систем связи и оповещения, оборудования для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР);
- плакаты;
- презентации лекций.

## КОМПЛЕКТ ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Сапрыгин Е.А.

Консультант редакции журнала

*С 1 января начинали действовать новые требования к комплектации комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты (КИМГЗ), утвержденные приказом Минздрава России от 28.10.2020 N 1164н. Сразу возник вопрос: можно ли применять КИМГЗ, укомплектованные в соответствии с приказом МЧС России от 01.11.2006 N 633 "О принятии на снабжение МЧС России КИМГЗ"?*

Комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты предназначен для оказания первой медицинской помощи (в порядке само- и взаимопомощи) при возникновении чрезвычайных ситуаций в очагах поражения с целью предупреждения или максимального ослабления эффектов воздействия поражающих факторов химической, радиационной и биологической природы.

Изделие может быть использовано для оказания доврачебной помощи не имеющими специальных медицинских знаний пользователями, при отсутствии квалифицированной медицинской помощи, для оказания само- и взаимопомощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Для укладки вложений используется сумка, которая представляет собой клапан, основной чехол, в который вставляется карман-подкладка, где предусмотрено четыре отделения для специальной укладки (кровоостанавливающие, дезинфицирующие салфетки, пакет перевязочный индивидуальный, жгут кровоостанавливающий, ротовой воздуховод), а также дополнительный отстегивающийся накладной карман-вкладыш с горизонтальными отделениями для вложения антидотов. Сумка имеет прямоугольную форму, поясной ремень-фиксатор, состоящий из полиэтиленовой стропы и основной ткани с пластмассовыми карабинами, который предусматривает регулировку по объему талии. Клапан сумки полностью закрывает и предохраняет карман-вкладыш от повреждения и механических воздействий, он снабжен застежкой на контактной ленте.

Состав лекарственных препаратов и медицинских изделий КИМГЗ утвержден прика-

зом МЧС России от 01.11.2006 N 633 (ред. от 23.01.2014).

Обратите внимание, что с 1 января начинали действовать новые требования к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи, утвержденные приказом Минздрава России от 28.10.2020 N 1164н.

КИМГЗ, произведенные (укомплектованные) до дня вступления в силу вышеуказанного приказа (до 01.01.2021), подлежат применению в течение срока их годности, но не позднее 31 декабря 2024 года.

Утвержденные требования предъявляются к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями для КИМГЗ, которыми обеспечиваются:

- личный состав сил гражданской обороны (далее - личный состав формирований), работники особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов в области использования атомной энергии и население в целях самостоятельного выполнения ими назначений медицинских работников по профилактике (предупреждению или снижению тяжести последствий) поражений в мирное и военное время;

- личный состав формирований в целях выполнения ими мероприятий по оказанию первой помощи пострадавшим.

Различают 10 видов комплектации КИМГЗ в зависимости от целевого назначения:

- 1) для КИМГЗ, которыми обеспечивается личный состав формирований, выполняющий задачи в районах возможного химического загрязнения (заражения) фосфорсодер-

жащими органическими соединениями, включая отравляющие вещества;

2) для КИМГЗ, которыми обеспечивается личный состав формирований, выполняющий задачи в районах возможных пожаров;

3) для КИМГЗ, которыми обеспечивается личный состав формирований, выполняющий задачи в районах возможного радиоактивного загрязнения (заражения);

4) для КИМГЗ, которыми обеспечивается личный состав формирований, выполняющий задачи в очагах, в том числе вторичных, радиоактивного загрязнения (заражения);

5) для КИМГЗ, которыми обеспечивается личный состав формирований, выполняющий задачи в районах возможного биологического загрязнения (заражения);

6) для КИМГЗ, которыми обеспечивается личный состав формирований при его привлечении для проведения контртеррористической операции и в военное время;

7) для КИМГЗ, которыми обеспечивается население, проживающее или находящееся в районах возможного радиоактивного загрязнения (заражения);

8) для КИМГЗ, которыми обеспечивается население, проживающее или находящееся в районах возможного биологического загрязнения (заражения);

9) для КИМГЗ, которыми обеспечиваются работники особо радиационно-опасных и ядерно опасных производств и объектов;

10) для КИМГЗ, которыми обеспечивается личный состав формирований в целях выполнения им мероприятий по оказанию первой помощи пострадавшим.

КИМГЗ подлежит комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, зарегистрированными в установленном порядке. По истечении сроков годности лекарственные препараты для медицинского применения, медицинские изделия, которыми укомплектованы КИМГЗ, подлежат списанию и уничтожению (утилизации) в установленном порядке. В случае использования или списания и уничтожения (утилизации) лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, предусмотренных настоящими требованиями, КИМГЗ необходимо пополнить.

Не допускается использование медицинских изделий, которыми укомплектован КИМГЗ, в случае нарушения их стерильности. Также не допускается использование, в том числе повторное, лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, которыми укомплектован КИМГЗ, загрязненных кровью и (или) другими биологическими жидкостями.



## **ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕТИ НАБЛЮДЕНИЯ И ЛАБОРАТОРНОГО КОНТРОЛЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ<sup>1</sup>**

---

1. Организация, основные задачи и порядок функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны РФ были изменены в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее - Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ) и принятием постановления Правительства РФ от 17.10.2019 N 1333 "О порядке функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения" (далее - постановление Правительства РФ от 17.10.2019 N 1333).

2. Данные рекомендации содержат дополнительные меры по определению порядка функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения (далее - сеть наблюдения и лабораторного контроля) в целях защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей биологического характера, возникающих при распространении новой коронавирусной инфекции.

3. Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ установлено, что Правительство РФ определяет порядок функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения

Сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения - совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории РФ.

4. Согласно пункту 7 Правил функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.10.2019 N 1333 (далее - Пра-

вила функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля) органы государственной власти субъектов РФ, исходя из возложенных на них задач в области гражданской обороны, определяют состав учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля территориальных подсетей и осуществляют непосредственное руководство деятельностью таких подсетей.

5. Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ" определено, что мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению, являются:

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения - действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории РФ;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

6. Органам государственной власти субъектов РФ, исходя из возложенных на них задач в области гражданской обороны, при необходимости усиления сил и средств привлекаемых для обеспечения мероприятий по противодействию распространения коронавирусной инфекции, дополнительно рекомендуется:

---

<sup>1</sup> Публикация подготовлена по материалам методических рекомендаций для территориальных органов МЧС России об организации деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения для обеспечения мероприятий по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (утв. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)).



6.1. Уточнить состав учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля (далее - СНЛК) территориальных подсетей и осуществлять непосредственное руководство их деятельностью.

Предусмотреть включение в состав территориальных подсетей всех лабораторий организаций вне зависимости от их организационно-правовой формы, имеющих санитарно-эпидемиологическое заключение на работу с возбудителями I - II группы патогенности.

6.2. Организовать приведение в готовность учреждений СНЛК для минимизации последствий распространения коронавирусной инфекции по соответствующим планам.

7. В соответствии с пунктами 9 и 10 Правил функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля и в целях всестороннего обеспечения мероприятий по противодействию распространения коронавирусной инфекции рекомендуется определить основные задачи и функции СНЛК:

7.1. Основные задачи - наблюдение, своевременное обнаружение опасностей возникновения биологического заражения компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, продовольствия, сырья животного и растительного происхождения, индикация возбудителей инфекционных заболеваний, в том числе общих для человека и животных, патогенных биологических агентов, вызывающих инфекционные болезни человека, животных и поражение растений вредными и особо опасными организмами, а также представление сведений о возникновении возможных опасностей.

7.2. Основные функции - наблюдение и лабораторный контроль за состоянием биологической обстановки на территории соответствующего субъекта РФ;

установление в окружающей среде наличия и вида патогенных биологических агентов, вызывающих инфекционные болезни человека, животных, вредных и особо опасных вредных организмов на объектах растениеводства и территориях сельскохозяйственных угодий;

отбор и доставка проб в специализированные учреждения для проведения исследований по определению загрязненности биологическими средствами;

выработка предложений по повышению эффективности деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля в условиях опасностей биологического характера, возникших при распространении коронавирусной инфекции.

8. Информацию о возможных опасностях радиационного, химического и биологического характера, а также о принимаемых мерах по их локализации предоставить в сроки, определенные пунктом 11 Правил функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля.

9. Обеспечить соблюдение рекомендаций Роспотребнадзора о принимаемых мерах по недопущению распространения заболеваний, вызванных новым коронавирусом, порядке поведения и действий граждан в условиях распространения коронавирусной инфекции, в том числе:

временные рекомендации по лабораторной диагностике новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV (от 21.01.2020 N 02/706-2020-27);

требования к организации лабораторных исследований на новую коронавирусную инфекцию (от 06.03.2020 N 02/3739-2020-32);

рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции среди работников (от 10.03.2020 N 02/3853-2020-27);

инструкции по проведению дезинфекционных мероприятий для профилактики заболеваний, вызываемых коронавирусами (от 23.01.2020 N 02/770-2020-32);

дополнительные меры по коронавирусной инфекции (от 03.03.2020 N 02/3401-2020-27);

предварительные рекомендации по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции в медицинских организациях (от 25.01.2020 N 02/847-2020-27).

10. Осуществить организацию обучения специалистов СНЛК в соответствующих органах государственной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ.

Дополнительно рекомендуется организовать обучение руководителей учреждений СНЛК дистанционным способом в образовательных учреждениях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством РФ.

11. Финансовое и материально-техническое обеспечение СНЛК осуществлять за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ, а также за счет средств организаций.

12. Организовать представление отчетов о работе и состоянии территориальных подсетей СНЛК в соответствии с требованиями пункта 16 Правил функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля.

13. В связи с продолжающимся глобальным распространением, угрозой завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на

территории РФ, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 51 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" дополнительно рекомендуется:

обеспечить контроль за обязательным использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) персоналом транспортно-пересадочных узлов, транспортных средств (метрополитен, поезда, автобусы и другие виды общественного транспорта) и других мест с массовым пребыванием людей;

организовать лабораторную диагностику коронавирусной инфекции COVID-2019 в субъектах РФ с привлечением всех лабораторий организаций вне зависимости от их организационно-правовой формы, имеющих санитарно-эпидемиологическое заключение на работу с возбудителями III - IV группы.

(Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30 марта 2020 г. N 9 "О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019").

14. В рамках проводимых мероприятий по противодействию возникновению и распространению опасностей биологического характера и инфекционных заболеваний (коронавирусной инфекции) в субъектах РФ предусмотреть дополнительные меры по повышению эффективности функционирования территориальных подсетей СНЛК:

14.1. Произвести ранжирование субъекта РФ в соответствии с учетом риска возникновения опасностей биологического характера и инфекционных заболеваний (коронавирусная инфекция) с возможным отягощением положением рисками возникновения сезонных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (пожары, подтопления, и т.д.) по следующим критериям:

обеспеченность субъекта медицинскими учреждениями;

обеспеченность субъекта, распределение и уровень взаимодействия между структурными подразделениями СНЛК;

численность городского населения субъекта (число и процент);

возрастной состав населения субъекта (число и процент);

процентное соотношение маргинальных групп населения к общей численности населения в субъекте;

наличие в субъекте развитой транспортной инфраструктуры, крупных транспортно-пересадочных узлов, в том числе международных;

оценка развития транспортной инфраструктуры с соседними субъектами.

В последующем, в соответствии с подпунктом а) пункта 13 Правил функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля планируется разработать организационно-методические рекомендации, в которых будут определены количественные и качественные показатели критериев ранжирования территории субъекта РФ.

14.2. Предусмотреть дополнительное выделение организаций, отвечающих за мониторинг, анализ и прогнозирование чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера (коронавирусная инфекция), формирования системы организаций-дублеров с учетом взаимозаменяемости и резервирования.

14.3. В субъектах РФ, подверженных традиционным сезонным рискам (природные пожары, паводки и т.д.), разработать программы прогнозного моделирования инвариантного развития событий при отягощении их биологическим (инфекционным) воздействием, в первую очередь - коронавирусной инфекцией.

14.4. Разработать и внедрить комплексный план-схему привлечения и взаимодействия органов местного самоуправления, волонтерского движения и общественных организаций к купированию рисков биологического характера (коронавирусной инфекции) при проведении противоэпидемических и карантинно-изоляционных мероприятий с целью повышения устойчивости жизнедеятельности населения.

14.5. В рамках формирования территориальных подсетей СНЛК предусмотреть организацию в каждом субъекте вирусологической лаборатории с III уровнем биологической безопасности.

При выполнении работ обеспечить неукоснительное выполнение правил техники безопасности. Оборудование и помещения лабораторий должны быть пригодны для работы с местными и экзотическими микроорганизмами, передающимися воздушно-капельным путем и вызывающими тяжелые заболевания с возможным летальным исходом.

Уделить особое внимание защите персонала (первичный и вторичный барьеры), а также защите населения и окружающей среды.

15. Координация деятельности и методическое руководство сетью наблюдения и лабораторного контроля на региональном уровне осуществляется органами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ.

## ПОРЯДОК РАБОТЫ С СЕКРЕТНЫМИ ДОКУМЕНТАМИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Александров М.А.  
Консультант редакции журнала

*В статье рассмотрены правила работы с секретными документами, в том числе в области гражданской обороны.*

Порядок работы со сведениями, составляющими государственную тайну, а также основные требования к обеспечению режима секретности в организациях определяются законом Российской Федерации от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 29.07.2018) "О государственной тайне", другими нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с защитой государственной тайны. Регламент работы с секретными документами обязателен для всех сотрудников, выполняющих секретные и совершенно секретные работы.

Работники, которым предстоит постоянная работа с секретными материалами, могут быть назначены на должности только после оформления допуска по соответствующей форме в установленном порядке. С ними заключается договор (контракт), в котором они принимают на себя обязательства по неразглашению доверенных им сведений.

Контроль за организацией секретного делопроизводства, обеспечением режима секретности, сохранностью секретных документов осуществляет "Первый отдел".

Лица, допущенные к секретным работам и документам, знакомятся только с теми документами и выполняют только те работы, к которым они имеют отношение по роду служебной деятельности.

Исполнители секретных работ и документов должны знать, в части, их касающейся, правила учета, хранения, порядок пользования документами.

Лица, работающие с секретными материалами, обязаны:

а) строго хранить в тайне секретные сведения, ставшие им известными по службе; пресекать действия лиц, которые могут привести к их разглашению;

б) при составлении секретных документов ограничиваться минимальными, действительно необходимыми секретными сведениями; определять количество экземпляров в строгом соответствии со служебной необходимостью; пользоваться только специальны-

ми рабочими тетрадями, учтенными в "Первом отделе";

в) все полученные для исполнения секретные документы вносить во внутреннюю опись; хранить только в рабочей папке, в личном сейфе (металлическом шкафу), который по окончании работы опечатывать личной печатью. Не допускать совместного хранения в рабочей папке секретных и несекретных документов;

г) при получении документа - проверить, имеется ли на нем учетный номер, гриф секретности, пересчитать количество листов и экземпляров, сличить эти данные с записями в карточке или журнале. Только после этого расписаться (с указанием даты) за получение документа;

д) своевременно возвращать полученные секретные документы. На исполненном документе делать отметку: "В дело". Все резолюции, указания и записи об исполнении, как правило, пишутся на самих секретных документах. На документы, предназначенные для массовой рассылки, исполнитель составляет список рассылки;

е) об утрате или недостатке секретных документов (отдельных листов), ключей от режимных помещений, сейфов, личных печатей немедленно сообщать в "Первый отдел";

ж) при увольнении, уходе в отпуск, отъезде в командировку сдать или отчитаться перед уполномоченным "Первого отдела" за все числящиеся секретные документы.

По требованию сотрудников "Первого отдела" работники организации обязаны предъявлять для проверки все числящиеся за ними и имеющиеся секретные документы. При проведении служебных проверок в случаях нарушений правил выполнения секретных работ, разглашения секретных сведений, утраты документов представлять письменные объяснения на имя руководства организации.

Запрещается использовать секретные сведения в несекретной служебной переписке; вести переговоры по секретным вопросам по

незащищенным линиям связи; снимать копии с секретных документов без письменного разрешения "Первого отдела"; выполнять секретные работы на дому; печатать документы закрытого характера на незащищенном компьютере; перевозить секретные документы, материалы и дела в общественном транспорте.

При подготовке документа, содержащего секретные сведения, исполнитель должен правильно определить степень его секретности. При этом необходимо руководствоваться Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне<sup>1</sup>, и Правилами отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности<sup>2</sup>.

Установлены три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: "особой важности", "совершенно секретно" и "секретно".

Степень секретности определяется исполнителем и лицом, подписывающим документ. Гриф секретности проставляется на первом (титульном) листе в правом верхнем углу.

Гриф секретности сопроводительного письма должен соответствовать наивысшей степени секретности сведений, содержащихся как в самом письме, так и в приложении к нему.

Прием, учет и хранение шифротелеграмм, а также ознакомление с ними лиц, которым они адресованы, и исполнителей осуществляют работники "Первого отдела".

К ознакомлению с шифротелеграммами исполнители допускаются только по письменному указанию руководителя организации. Лица, ознакомившиеся с шифротелеграммами, разборчиво расписываются на них с указанием даты ознакомления, а в необходимых случаях и времени, делают отметку об исполнении.

Резолюции пишутся на шифротелеграммах. Писать резолюции, указания, поручения на отдельных листах бумаги не разрешается.

Передача шифротелеграмм от одних исполнителей другим, а также за пределы организации производится только через "Первый отдел".

По каналам шифрованной связи разрешается передавать важную и срочную информацию по секретным вопросам, а в исключительных случаях и по срочным несекретным вопросам, когда не представляется возможным или целесообразным ее направление другим способом.

Передавать один и тот же текст телеграммы в открытом и зашифрованном виде, вести переговоры о содержании по незащищенным линиям связи, снимать копии, делать какие-либо записи о содержании на неучтенных листах бумаги запрещается.

Шифротелеграммы составляются в единственном экземпляре.

По содержанию входящих и исходящих шифротелеграмм могут составляться краткие справки, которые учитываются в "Первом отделе", хранятся как документы соответствующей степени секретности.

Сведения, содержащиеся в шифротелеграммах, могут включаться в другие секретные документы (справки, письма и т.д.) только в тех случаях, когда степень их секретности не превышает степени секретности документов, в которые они включаются.

Ссылаться в этих документах на шифротелеграммы не разрешается.

За разглашение сведений, составляющих государственную тайну, либо утрату документов, иные нарушения требований по обеспечению режима секретности и сохранению государственной тайны виновные лица несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность, а также могут быть отстранены от секретных работ и документов.

---

<sup>1</sup>Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержден Указом Президента РФ от 30.11.1995 N 1203 (ред. от 23.07.2020).

<sup>2</sup>Правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности, утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.09.1995 N 870 (ред. от 18.03.2016).

## **ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ СО СЛУЖЕБНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ ОГРАНИЧЕННОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ В МЧС РОССИИ**

С целью определения порядка обращения со служебной информацией ограниченного распространения приказом МЧС России от 14.10.2019 N 581 утверждены:

категории должностных лиц МЧС России, уполномоченных относить служебную информацию к разряду ограниченного распространения (приложение N 1);

порядок передачи служебной информации ограниченного распространения другим органам и организациям (приложение N 2);

порядок снятия пометки "Для служебного пользования" с носителей информации ограниченного распространения (приложение N 3);

организацию защиты служебной информации ограниченного распространения (приложение N 4).

### **Приложение N 1**

#### **КАТЕГОРИИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОТНОСИТЬ СЛУЖЕБНУЮ ИНФОРМАЦИЮ К РАЗРЯДУ ОГРАНИЧЕННОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ**

Должностными лицами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченными относить служебную информацию к разряду ограниченного распространения, являются:

Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

первый заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

статс-секретарь - заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору;

заместители Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

руководители структурных подразделений МЧС России;

заместители руководителей структурных подразделений МЧС России;

руководители территориальных органов МЧС России и организаций, находящихся в его ведении;

заместители руководителей территориальных органов МЧС России и организаций, находящихся в его ведении.

### **Приложение N 2**

#### **ПОРЯДОК ПЕРЕДАЧИ СЛУЖЕБНОЙ ИНФОРМАЦИИ ОГРАНИЧЕННОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ ДРУГИМ ОРГАНАМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ**

1. Настоящий Порядок регламентирует процедуру передачи служебной информации ограниченного распространения другим органам и организациям в МЧС России, территориальных органах МЧС России и организациях, находящихся в его ведении.

2. Передача документов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, другим органам и организациям осуществляется:

в МЧС России - структурным подразделением, ответственным за организацию и ведение делопроизводства;

в территориальных органах МЧС России и организациях, находящихся в его ведении -



должностными лицами, назначенными ответственными за учет, хранение и уничтожение служебной информации ограниченного распространения, в структурных подразделениях, ответственных за организацию и ведение делопроизводства.

3. Служебная информация ограниченного распространения, разработанная в МЧС России, территориальных органах МЧС России и организациях, находящихся в его ведении, не подлежит разглашению (распространению) без решения соответствующего должностного лица, уполномоченного относить служебную информацию к разряду ограниченного распространения, которое принимается в порядке, предусмотренном для снятия пометки "Для служебного пользования" с носителей информации ограниченного распространения, утвержденном настоящим Приказом.

4. Поступившие в МЧС России носители информации, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, разработанные в других федеральных органах исполнительной власти, не подлежат распространению без письменного решения соответствующего органа (или его должностного лица), которым данная служебная информация отнесена к разряду ограниченного распространения.

5. Документы, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, пересылаются другим органам и организациям фельдъегерской связью, специальной связью, заказными или ценными почтовыми отправлениями, с использованием системы межведомственного электронного документооборота (при выполнении требований по защите информации, установленных в отношении информационных систем электронного документооборота)<sup>1</sup>.

Отправка документов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, по каналам связи, не защищенным сертифицированными средствами криптографической защиты информации<sup>2</sup>, и посредством электронной почты запрещена.

6. При необходимости направления документов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, нескольким адресатам составляется указатель рассылки документов, в котором поадресно проставляются номера экземпляров отправляемых документов. Указатель рассылки документа подписывается исполнителем и руководителем структурного подразделения МЧС России (территориального органа МЧС России, организации, находящейся в его ведении), подготовившего документ.

Приложение N 3

**ПОРЯДОК СНЯТИЯ ПОМЕТКИ "ДЛЯ  
СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ" С  
НОСИТЕЛЕЙ ИНФОРМАЦИИ  
ОГРАНИЧЕННОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ**

1. Настоящий порядок регламентирует процедуру снятия пометки "Для служебного пользования" (далее - пометка "ДСП") с носителей информации ограниченного распространения в МЧС России.

2. При возникновении обстоятельств, вследствие которых защита подлинников (копий) документов, баз данных и машинных носителей информации (далее - носитель информации), содержащих служебную информацию ограниченного распространения, нецелесообразна, по решению должностных лиц МЧС России, уполномоченных относить служебную информацию к разряду ограниченного распространения, с носителей информации снимается пометка "ДСП".

3. Снятие пометки "ДСП" с носителей информации осуществляется должностными лицами МЧС России, уполномоченными относить служебную информацию к разряду ограниченного распространения, путем подписания документа, содержащего указание о снятии с носителя информации пометки "ДСП".

4. Структурным подразделением МЧС России, территориального органа МЧС России, организации, находящейся в его веде-

<sup>1</sup>См. пункт 5 Положения о системе межведомственного электронного документооборота, утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.09.2009 N 754 "Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота".

<sup>2</sup>См. подпункт "б" пункта 1 Указа Президента РФ от 17.03.2008 N 351 "О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена".

нии, ответственным за организацию и ведение делопроизводства, после принятия решения, предусмотренного пунктом 2 настоящего Порядка, с носителя информации снимается пометка "ДСП", делаются соответствующие отметки в учетных формах и письменно информируются адресаты, которым эти документы направлялись.

5. При получении информации о снятии пометки "ДСП" с носителя информации, поступившего в МЧС России, территориальный орган МЧС России, организацию, находящуюся в его ведении, ранее, в учетную форму, в которой зарегистрирован носитель информации, вносятся соответствующие изменения и проставляется отметка о снятии пометки "ДСП" с указанием реквизитов уведомления.

#### Приложение N 4

### **ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАЩИТЫ СЛУЖЕБНОЙ ИНФОРМАЦИИ ОГРАНИЧЕННОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ**

1. Работа по защите служебной информации ограниченного распространения в МЧС России, территориальных органах МЧС России и организациях, находящихся в его ведении, проводится в соответствии с Положением о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе по космической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. N 1233.

2. Целями защиты служебной информации ограниченного распространения являются:

предотвращение неправомерного (случайного) доступа неуполномоченных должностных лиц к служебной информации ограниченного распространения;

соблюдение конфиденциальности служебной информации ограниченного распространения;

обеспечение полноты, целостности и достоверности служебной информации ограниченного распространения в системах подготовки, учета, хранения и обработки данных и документов;

сохранение возможности управления процессом обработки и пользования служебной информацией ограниченного распространения.

3. Защите подлежат:

информационные ресурсы, содержащие сведения, отнесенные к служебной информации ограниченного распространения;

носители информации, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, имеющиеся в распоряжении МЧС России, территориальных органов МЧС России и организаций, находящихся в его ведении;

программные средства, используемые для обработки служебной информации ограниченного распространения.

4. Защита служебной информации ограниченного распространения при обработке и хранении информационных ресурсов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, осуществляется с использованием программного обеспечения должностными лицами МЧС России, территориальных органов МЧС России и организаций, находящихся в его ведении, в полномочия которых входят данные обязанности.

5. На отпечатанных документах (в необходимых случаях и на их проектах), содержащих информацию ограниченного распространения, проставляется пометка "Для служебного пользования". На других носителях информации, содержащих информацию ограниченного распространения, проставляется пометка "ДСП".

6. Подлинники носителей информации, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, подлежат хранению в структурном подразделении, на которое возложены функции по организации и ведению делопроизводства, либо в структурных подразделениях МЧС России, территориального органа МЧС России, организации, находящейся в его ведении, в делах в соответствии с утвержденной соответствующим руководителем номенклатурой дел не секретного делопроизводства.

7. Носители информации, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, хранятся в запираемых и опечатываемых шкафах (ящиках, хранилищах).

8. Носители информации, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, размножаются (тиражируются) только с письменного разрешения соответствующих должностных лиц, уполномоченных относить служебную информацию к разряду ограниченного распространения.

Копии носителей информации, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, подлежат регистрации в учетных формах.

9. При смене должностного лица, ответственного за учет носителей информации, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, составляется акт приема-передачи этих носителей информации, который утверждается руководителем соответствующего структурного подразделения МЧС России, территориального органа МЧС России, организации, находящейся в его ведении МЧС России, или его заместителем.

10. Передача носителей информации, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, из одного структурного подразделения центрального аппарата МЧС России (территориального органа МЧС России, организации, находящейся в ведении МЧС России) в другое осуществляется в следующем порядке:

носители информации, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, направляются с отметкой о передаче в соответствующих учетных формах;

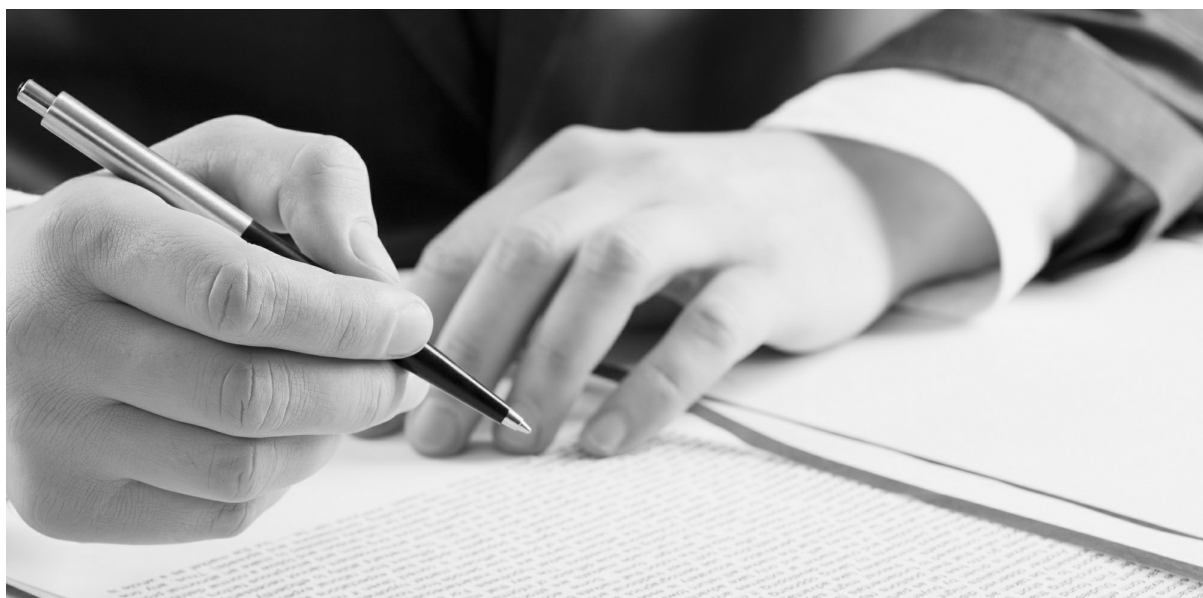
при необходимости направления носителей информации, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, нескольким структурным подразделениям МЧС России, территориального органа МЧС России, организации, находящейся в его ведении, составляется указатель рассылки, в котором поадресно проставляются номера экземпляров отправляемых носителей информации. Указатель рассылки подписывается исполнителем и руководителем структурного подразделения, готовившего документ.

11. Распространение служебной информации ограниченного распространения допускается только после снятия пометки "Для служебного пользования" ("ДСП").

12. Проверка наличия носителей информации, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, в МЧС России, территориальных органах МЧС России и организациях, находящихся в его ведении, проводится не реже одного раза в год комиссиями, назначаемыми приказом соответствующего руководителя. В состав комиссий включаются должностные лица подразделений МЧС России, ответственные за учет и хранение этих носителей информации.

В библиотеках и архивах проверка наличия носителей информации с пометкой "Для служебного пользования" ("ДСП") проводится не реже одного раза в пять лет.

Результаты проверки оформляются актом.



## **ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В КРУПНЫХ ГОРОДАХ**

*Герасимов С.А.*

*Сотрудник редакции журнала*

*Почему положения об организации и ведении гражданской обороны в крупных городах небольшие по объему и носят достаточно общий характер? Почему нет смысла детализировать эти документы? Ответы на эти и другие вопросы содержатся в представленной публикации. Помимо этого, статья содержит образцы документов по гражданской обороне, рассчитанных не только на мегаполисы, но и небольшие муниципальные образования.*

Что пишут в положениях об организации и ведении гражданской обороны в крупных городах - центрах субъектов Российской Федерации? Как правило, ничего конкретного! Иметь такое положение положено, но детально в них все расписывать действительно не имеет смысла.

Во-первых, все они повторяют (как правило, в усеченном виде) в том или ином виде соответствующие положения федеральных и региональных законов и иных нормативно-правовых актов в области гражданской обороны, не добавляя ничего нового (добавлять от себя что-то новое действительно не нужно, т.к. практически любая деятельность в области гражданской обороны (ГО) четко регламентирована действующими в этой сфере законодательными и нормативно-правовыми актами).

Во-вторых, все основные вопросы по гражданской обороне крупных городов обозначены в региональных (областных, краевых, республиканских) документах, что вполне обосновано и позволяет устранять дублирование и сохранять устойчивость управления гражданской обороной, тем более что многие региональные центры - крупнейшая часть населения и экономики субъекта РФ.

В-третьих, хотя мегаполисы и занимают доминирующее положение по своему социально-экономическому и оборонному значению в своих регионах, основными вопросами гражданской обороны в них все-таки занимаются главные управления МЧС России по субъекту РФ, несмотря на наличие в администрациях мегаполисов штатного управления (отдела, департамента) по ГО, различных комиссий и т.д.

Так как положение об организации и ведении гражданской обороны в городах все-таки должно быть, сотрудники редакции нашего журнала собрали и проанализировали действующие

в мегаполисах соответствующие документы и на основе Положения о ГО одного из городов-миллионников подготовили для практического использования образцы документов, которые можно использовать на местах, в том числе и для небольших городов и районных муниципальных образований. Помимо примерного Положения об организации и ведении гражданской обороны в городе N, в настоящей публикации представлены:

- Положение об организации подготовки населения города N в области гражданской обороны;

- Положение об эвакуации населения, материальных и культурных ценностей города N в безопасные районы;

- Положение о комиссии по содействию устойчивому функционированию организаций города N в условиях военного времени и в чрезвычайных ситуациях.

Представленные образцы документов носят рекомендательный характер.

### **ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ГОРОДЕ N<sup>1</sup>**

1. Настоящее Положение об организации и ведении гражданской обороны в городе (далее - Положение) определяет порядок организации и основные направления деятельности по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне структурных подразделений аппарата Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города, предприятий и организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, расположенных на территории города (далее - организации).

<sup>1</sup> Утверждается постановлением Администрации города.



2. Руководство гражданской обороной на территории города осуществляет Глава города, а в организациях - руководители организаций.

3. Управление гражданской обороной на территории города осуществляет Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения города (далее - Управление), а в организациях - структурные подразделения (работники) данных организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

4. Руководители организаций создают структурные подразделения (назначают работников), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны (далее - структурные подразделения (работники) по гражданской обороне), осуществляют укомплектование структурных подразделений (назначение работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. Начальник Управления подчиняется непосредственно Главе города, а руководитель структурного подразделения (работник) по гражданской обороне организации - руководителю организации.

6. Подготовка к ведению гражданской обороны на территории города и в организациях определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в городе (организациях) и заключается в планировании мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории города (организаций) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Данная подготовка осуществляется на основании годовых планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций города и организаций (далее - план основных мероприятий).

7. План основных мероприятий на год разрабатывается Управлением, согласовывается с Главным управлением МЧС России по субъекту РФ (далее - ГУ МЧС России по субъекту РФ) и утверждается Главой города.

Планы основных мероприятий организаций разрабатываются на год структурными подразделениями (работниками) по гражданской обороне, согласовываются с Управлением и утверждаются соответствующими руководителя-

ми организаций, а организациями, находящимися в ведении федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации (территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации), дополнительно согласовываются с соответствующими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации).

Структура, сроки разработки и порядок согласования планов основных мероприятий организаций устанавливается Управлением согласно методическим рекомендациям ГУ МЧС России по субъекту РФ.

8. Ведение гражданской обороны в городе и в организациях заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории города (организаций) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основе плана гражданской обороны и защиты населения города (далее - план гражданской обороны города) и планов гражданской обороны организаций.

9. План гражданской обороны определяет объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

10. Администрация города и организации в целях решения задач в области гражданской обороны, в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны, создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

11. По решению Администрации города и руководителей организаций могут создаваться спасательные службы города и спасательные службы организаций (медицинская, инженерная коммунально-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.



В состав спасательной службы, создаваемой Администрацией города (организациями), входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

12. Вид и количество спасательных служб, создаваемых Администрацией города (организациями), определяются на основании расчета объема и характера выполняемых задач в соответствии с планом гражданской обороны города и планами гражданской обороны организаций.

Положение о спасательной службе, создаваемой Администрацией города, разрабатывается отраслевым (функциональным) органом Администрации города, на базе которого создана соответствующая спасательная служба города, согласовывается с Управлением, с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта РФ и утверждается правовым актом Администрации города за подписью Главы города.

Положение о спасательной службе организации разрабатывается структурным подразделением (работником) по гражданской обороне организации и согласовывается с Управлением, руководителем соответствующей спасательной службы города и утверждается руководителем организации.

13. В целях обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне (комплекса мероприятий, направленных на создание условий для эффективного решения задач в области гражданской обороны на территории города) спасательными службами города и Управлением определяются организации, обеспечивающие выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне формируется Управлением и утверждается правовым актом Администрации города за подписью Главы города.

14. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий на территории города и в организациях заблаговременно в мирное время создаются эвакуационная комиссия города и эвакуационные комиссии организаций.

Деятельность эвакуационной комиссии города и эвакуационных комиссий организаций регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях.

Эвакуационную комиссию города возглавляет Глава города или уполномоченное им должностное лицо местного самоуправления Администрации города, а организации - руководитель организации или уполномоченное должностное лицо организации.

Положение об эвакуационной комиссии города утверждается правовым актом Администрации города за подписью Главы города, организации - локальным правовым актом руководителя организации.

15. Силы и средства гражданской обороны города в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Силы гражданской обороны - аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Средства гражданской обороны - средства оповещения, связи и управления, радиационной, химической, биологической и медицинской защиты, жизнеобеспечения населения и иные материальные средства, аварийно-спасательная и другая техника, оборудование и приборы, предназначенные или привлекаемые для выполнения мероприятий гражданской обороны.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории города принимают Глава города и руководители организаций в отношении созданных ими сил и средств гражданской обороны.

16. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения города о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время, разработки, уточнения и корректировки планов гражданской обороны города, а также контроля за выполнением мероприятий по гражданской обороне на территории города организуется сбор и обмен информацией в области гражданской обороны (далее - информация).

Сбор и обмен информацией осуществляется структурными подразделениями аппарата Администрации города, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города, организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также обеспечивающими выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

17. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий города является расходным обязательством бюджета города.

18. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

19. Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны на территории города планируется и осуществляется органами местного самоуправления города и организациями в соответствии с приказом МЧС России от 14.07.2008 N 687 "Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны и муниципальных образованиях и организациях".

#### **ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ Организации подготовки населения города N в области гражданской обороны<sup>1</sup>**

1. Настоящее положение об организации подготовки населения города в области гражданской обороны (далее - Положение), разработанное в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны", определяет порядок подготовки населения города в области гражданской обороны (далее - подготовка в области ГО), соответствующие функции органов местного самоуправления города и организаций, независимо от форм

собственности и ведомственной принадлежности, расположенных на территории города (далее - организации), а также формы подготовки в области ГО.

2. Подготовка в области ГО осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием различных форм обучения.

Подготовка в области ГО является обязательной и проводится в организациях, учебно-методических центрах субъекта РФ, на курсах гражданской обороны города, по месту работы, учебы и месту жительства граждан города.

3. Основными задачами подготовки в области ГО являются:

1) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

2) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

3) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

4) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

4. Лица, подлежащие подготовке в области ГО, подразделяются на следующие группы:

1) Глава города, главы внутригородских районов города и руководители организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, расположенных на территории города (далее - руководители);

2) работники органов местного самоуправления города и организаций независимо от форм собственности и ведомственной принад-

<sup>1</sup> Утверждается постановлением Администрации города.

лежности, расположенных на территории города, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (далее - работники гражданской обороны);

3) руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны курсов гражданской обороны города (далее - работники курсов гражданской обороны), инструкторы гражданской обороны учебно-консультационных пунктов города (далее - инструкторы), а также преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций города, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (далее - преподаватели);

4) личный состав формирований и служб организаций, а также структурных подразделений Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города и организаций, находящихся в их ведении (далее - личный состав формирований и служб);

5) работающее население города;

6) обучающиеся организаций города, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее - обучающиеся);

7) неработающее население города.

5. Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны руководителей, работников гражданской обороны и инструкторов проводится не реже одного раза в 5 лет, а работников курсов гражданской обороны и преподавателей - не реже одного раза в 3 года.

6. Руководители, работники гражданской обороны, работники курсов гражданской обороны, инструкторы и преподаватели, впервые

назначенные на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны проходят в течение первого года работы.

7. Подготовка в области ГО руководителей, работников гражданской обороны, работников курсов гражданской обороны, инструкторов, преподавателей, личного состава формирований и служб и работающего населения города осуществляется по программам курсового обучения в области гражданской обороны, а обучающихся - в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

8. В целях организации и осуществления подготовки в области ГО:

8.1. Управлению по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения города (Рымарев А.В.):

1) организовать подготовку в области ГО и оказание консультационных услуг соответствующим группам населения города в области гражданской обороны;

2) осуществлять организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой в области ГО работников и личного состава формирований и служб организаций, а также структурных подразделений аппарата Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города и организаций, находящихся в их ведении;

3) проводить учения и тренировки по гражданской обороне в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации сроками.

8.2. Руководителям структурных подразделений аппарата Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города и организаций, находящихся в их ведении:

1) обеспечить прохождение подготовки в области ГО соответствующей категории работников и личного состава формирований и служб организаций, а также структурных подразделений аппарата Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города и организаций, находящихся в их ведении, в учебно-методических центрах субъекта РФ и на курсах гражданской обороны города;

2) организовать и проводить вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками в течение первого месяца их работы, на основе примерной программы, раз-

работанной и утвержденной Управлением по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения города;

3) организовать и проводить по месту работы курсовое обучение по гражданской обороне с работниками и личным составом формирований и служб организаций, а также структурных подразделений аппарата Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города и организаций, находящихся в их ведении, на основе примерной программы, разработанной и утвержденной Управлением по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения города;

4) проводить учения и тренировки по гражданской обороне в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации сроками.

8.3. Рекомендовать главам внутригородских районов города оказывать содействие структурным подразделениям аппарата Администрации города, отраслевым (функциональным) органам Администрации города и организациям по вопросам подготовки в области ГО и оказания консультационных услуг соответствующим группам населения города в области гражданской обороны.

8.4. Руководителям организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, расположенных на территории города, рекомендовать:

1) принимать участие в проводимых на территории города смотр-конкурсах на лучшую учебно-материальную базу по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, на лучшее содержание и использование защитных сооружений гражданской обороны, на лучшее нештатное аварийно-спасательное формирование и нештатное формирование по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также лучший учебно-консультационный пункт по гражданской обороне города;

2) проводить курсовое обучение и вводный инструктаж с работниками и личным составом формирований и служб организаций в области гражданской обороны, в том числе создавать и поддерживать в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

3) планировать и проводить учения и тренировки по гражданской обороне в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации сроками.

9. Подготовку в области ГО на территории города осуществлять по формам подготовки, с

группами лиц, подлежащих подготовке, в соответствии с приложением к Положению о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 N 841.

## **ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ГОРОДА И В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ<sup>1</sup>**

### **I. Общие положения**

1. Положение об эвакуации населения, материальных и культурных ценностей города в безопасные районы (далее - Положение) разработано в целях определения порядка эвакуации населения, материальных и культурных ценностей города из зон возможных опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и их размещения в безопасных районах на территории города (далее - безопасные районы).

2. Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 N 303 "О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы", Уставом города.

3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей города в безопасные районы - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей города из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

4. Вывоз (вывод) населения города в безопасные районы осуществляется всеми видами имеющегося транспорта предприятий и организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, не используемого по мо-

<sup>1</sup> Утверждается постановлением Администрации города.



билизационным планам и в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, с одновременным выводом части населения пешим порядком.

5. В Положении используются следующие термины и определения:

1) зона возможных опасностей - зона возможного химического загрязнения, возможно-го катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва;

2) безопасный район - территория города, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для размещения и жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

3) зона возможных сильных разрушений - территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения;

4) зона возможных разрушений - территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить средние и слабые разрушения со снижением их эксплуатационной пригодности.

6. Работники организаций, продолжающих работу в зонах возможных опасностей, подлежат рассредоточению в рамках выполнения комплекса мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности.

7. Безопасные районы для размещения населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей определяются заблаговременно в мирное время по согласованию с Главным управлением МЧС России по субъекту РФ и Военным комиссариатом субъекта РФ.

8. При отсутствии безопасных районов на территории внутригородского района города (далее - внутригородской район) или невозможности размещения всего эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в имеющихся безопасных районах на территории внутригородского района размещение эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей осуществляется в безопасных районах, предварительно подготовлен-

ных на территориях, смежных с территориями внутригородских районов, по согласованию с администрациями или главами этих внутригородских районов.

## II. Порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей

9. Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемого населения и его жизнеобеспечения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей в городе возлагается на эвакуационную комиссию города (далее - эвакуационная комиссия города), в организациях, расположенных на территории города (далее - организация), - на руководителей данных организаций.

Общее руководство эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей города в безопасные районы осуществляется Главой города.

10. Эвакуации подлежат:

1) работники организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы, а также неработающие члены их семей, попадающие в зоны возможных опасностей;

2) нетрудоспособное и не занятое в производстве население, попадающее в зоны возможных опасностей;

3) материальные и культурные ценности, попадающие в зоны возможных опасностей.

11. В зависимости от масштаба и особенностей возникновения и развития вооруженного конфликта производится частичная или общая эвакуация.

12. Частичная эвакуация проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта. При этом эвакуируются нетрудоспособное и не занятое в производстве население (лица, обучающиеся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанники детских домов, ведомственных детских садов, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей), материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации, попадающие в зоны возможных опасностей.



13. Общая эвакуация проводится в отношении всех категорий населения, попадающего в зоны возможных опасностей, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

14. В зависимости от времени и сроков проведения эвакуация населения, материальных и культурных ценностей города при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера может быть упреждающей (заблаговременной) или экстренной (безотлагательной).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения проводится при получении достоверных данных о высокой степени вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия. Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения проводится в случае возникновения чрезвычайной ситуации, а также в случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей. Вывоз (вывод) населения из зон чрезвычайной ситуации может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

15. Мероприятия по эвакуации населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера отражаются в планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера города и организаций.

16. Мероприятия по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей города в безопасные районы отражаются в Плане эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей города (далее - План эвакуации города) (приложение к Плану гражданской обороны города).

17. Эвакуация и рассредоточение работников организаций планируются заблаговременно в мирное время и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым:

1) рассредоточение работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, а также эвакуация неработающих членов их семей, попадающих в

зоны возможных опасностей, организуется и проводится уполномоченными должностными лицами данных организаций;

2) эвакуация не занятого в производстве и нетрудоспособного населения, попадающего в зоны возможных опасностей, организуется по месту жительства граждан эвакуационной комиссией города и эвакуационными комиссиями внутригородских районов города (далее - эвакуационные комиссии районов) через управляющие компании.

18. При рассредоточении работников организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, а также эвакуации неработающих членов их семей, попадающих в зоны возможных опасностей, размещаются в ближайших к указанным организациям безопасных районах с учетом наличия внутригородских путей сообщения.

При невозможности совместного размещения неработающие члены семей вышеуказанных работников размещаются в ближайших к этим районам безопасных районах.

19. В исключительных случаях по решению Главы города разрешается размещать рассредоточиваемых работников организаций и членов их семей в зонах возможных разрушений вне зон возможных опасностей.

20. Районы размещения работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, а также неработающих членов их семей выделяются за районами размещения рассредоточиваемых работников организаций.

21. Нетрудоспособное и не занятое в производстве население и лица, не являющиеся членами семей работников организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, попадающие в зоны возможных опасностей, размещаются в более отдаленных безопасных районах по сравнению с безопасными районами, в которых размещаются работники указанных организаций.

22. Население, эвакуированное из зон возможного катастрофического затопления, размещается в ближайших к этим зонам внутригородских районах, расположенных на незатапливаемой территории.

23. Население, эвакуированное в безопасные районы, размещается в пунктах временного размещения (далее - ПВР), формируемых в административных зданиях организаций, имеющих жилые, общественные и административные здания в соответствии с законодательством Российской Федерации.

24. Работники территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ, структурных подразделений аппарата, отраслевых (функциональных) органов Администрации города, администраций внутригородских районов и организаций, имеющих жилые, общественные и административные здания, расположенные в безопасных районах, размещаются в указанных зданиях вместе с членами их семей.

25. Основанием для отнесения имущества организации к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является экспертная оценка, проводимая соответствующими специалистами данной организации.

26. Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами тех организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности.

27. При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение в соответствии с законодательством Российской Федерации (на договорной основе) транспортных средств других организаций, транспортные средства которых не привлекаются для выполнения воинских и других особо важных перевозок в соответствии с мобилизационными планами, а также для эвакуации населения.

28. Планирование, подготовка и проведение эвакуации осуществляются во взаимодействии с Военным комиссариатом субъекта РФ по вопросам:

- 1) использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;
- 2) выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;
- 3) проведения радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;
- 4) выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения и лечебно-профилактических мероприятий;
- 5) согласования перечней безопасных районов для размещения населения города, мест хранения материальных и культурных ценностей;
- 6) возможного использования военных городков и оставляемого войсками местного гарнизона имущества (оборудования) для разме-

щения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения города.

### III. Планирование эвакуационных мероприятий

29. При планировании эвакуационных мероприятий, мероприятий рассредоточения работников организаций учитываются производственные и мобилизационные планы организаций.

30. Для проведения планирования на первоначальном этапе организацией направляется запрос в Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения города (далее - УБЖ) о возможной обстановке на территории организации (объекта), которая может сложиться при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

31. При получении информации о расположении территории организации (объекта) в границах зоны возможной опасности в соответствии с предназначением (продолжает деятельность в зоне возможной опасности, переносит деятельность в безопасный район) организацией подается заявка в УБЖ на рассредоточение, эвакуацию работников организации и членов их семей, проживающих в зоне возможной опасности, в безопасный район. Представители организации и эвакуационной комиссии города проводят подбор (согласование) наиболее подходящей территории, отвечающей требованиям для эвакуации, рассредоточения, размещения работников или продолжения деятельности данной организации в безопасном районе.

32. На основании поданной организацией заявки и проведенного согласования УБЖ включает эту организацию в План эвакуации города и направляет в ее адрес выписку из указанного Плана с указанием номера и места расположения ПВР и маршрутов эвакуации.

33. После получения выписки из Плана эвакуации города организацией разрабатывается взаимосогласованный план организации по осуществлению эвакуационных мероприятий в трех экземплярах. Взаимосогласованный план организации подписывается ее руководителем и направляется в администрацию ПВР, УБЖ для согласования.

34. Перечень и формы документов, разрабатываемых организациями при планировании эвакуационных мероприятий, устанавливаются УБЖ.

35. После получения из УБЖ выписки из Плана эвакуации города или уведомления руководителей гражданской обороны в организациях планируется состав автоколонн, пеших колонн, назначаются старшие для следования автомобильным транспортом или пешим порядком, разрабатываются графики подвоза работников рассредоточенных рабочих смен.

36. Эвакуационные удостоверения выписываются для каждого работника организации с указанием следующих с ним неработающих членов семьи. Заполнение эвакуационных удостоверений осуществляется по специальному указанию или при получении распоряжения на приведение системы гражданской обороны в готовность и возлагается на сотрудников кадровой службы этой организации.

37. Список работников организации и неработающих членов их семей, эвакуируемых в безопасный район, а также бланки эвакуационных удостоверений хранятся в кадровой службе организации в установленном порядке.

38. Организации, получившие из УБЖ информацию о том, что их территория находится вне зоны возможной опасности, эвакуационные мероприятия не планируют. В зависимости от своего предназначения работники данной организации либо продолжают производственную деятельность на своей территории, либо эвакуируются по месту жительства как неработающее население в соответствии с Планом эвакуации населения города.

39. Планирование эвакуации не занятого в производстве и нетрудоспособного населения, попадающего в зоны возможных опасностей, организуется по месту жительства граждан эвакуационной комиссией города и эвакуационными комиссиями районов через управляющие компании.

Информирование населения о порядке действий, местах расположения пунктов сбора, ПВР осуществляется через управляющие компании, обслуживающие жилищный фонд на данной территории.

#### IV. Эвакуационные органы и их задачи

40. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий Администрацией города, администрациями внутригородских районов и организациями заблаговременно в мирное время создаются:

- 1) эвакуационные комиссии;
- 2) оперативные группы;
- 3) группы управления на пеших маршрутах эвакуации населения;

4) эвакуационные комиссии;

5) администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт;

6) ПВР населения;

7) сборные эвакуационные пункты (далее - СЭП).

41. Состав эвакуационных комиссий города утверждается правовым актом Главы города из числа руководящих работников структурных подразделений аппарата Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города, Управления МВД России по городу, представителя Военного комиссариата субъекта РФ, кроме граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Составы эвакуационных комиссий районов утверждаются правовыми актами глав соответствующих районов.

В организациях составы эвакуационных комиссий организаций утверждаются приказами руководителей данных организаций.

42. Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- 1) планирование эвакуационных мероприятий;
- 2) осуществление контроля за планированием эвакуационных мероприятий в подведомственных органах и организациях;
- 3) организация и контроль за подготовкой и проведением эвакуационных мероприятий.

43. СЭП предназначены для сбора и учета эвакуированного населения города, организованной отправки его в безопасные районы.

СЭП располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки (высадки) на транспорт и в исходных пунктах на маршрутах пешей эвакуации населения.

44. ПВР населения создаются для приема, учета и краткосрочного пребывания эвакуированного населения. ПВР располагаются в зданиях общественного назначения на территории внутригородских районов города в безопасных районах.

45. ПВР обеспечивается связью с эвакуационной комиссией района, администрацией пункта посадки (высадки), исходного пункта на маршруте пешей эвакуации населения, а также автомобильным транспортом.

46. К ПВР прикрепляются организации, работники данных организаций с неработающими членами их семей и не занятое в производстве население, попадающие в зоны возможных опасностей.

47. За ПВР закрепляются:

1) ближайшие защитные сооружения гражданской обороны;

2) лечебное учреждение, выделяющее медицинский персонал;

3) организация жилищно-коммунального хозяйства;

4) детские дошкольные учреждения с целью выделения необходимого имущества для оснащения комнаты матери и ребенка;

5) отделение полиции, выделяющее сотрудников для охраны общественного порядка;

6) маршруты эвакуации.

48. Группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения возглавляются начальниками маршрутов, которые назначаются решениями соответствующих эвакуационных комиссий. Группы управления осуществляют:

1) организацию и обеспечение движения пешеходных колонн на маршруте;

2) ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;

3) оказание медицинской помощи в пути следования;

4) организацию охраны общественного порядка.

49. Администрации внутригородских районов, на территорию которых планируется эвакуация населения, материальных и культурных ценностей, создают эвакуационную комиссию. Задачами эвакуационной комиссии являются:

1) планирование, прием, размещение и первоочередное жизнеобеспечение эвакуированного населения;

2) организация и контроль за комплектованием и качественной подготовкой подведомственных эвакуационных комиссий;

3) организация и контроль обеспечения эвакуационных мероприятий;

4) учет, организация хранения материальных и культурных ценностей.

50. Эвакуационной комиссией города, эвакуационными комиссиями и эвакуационными комиссиями районов создаются оперативные группы. В их задачи входит:

1) оповещение, сбор, учет и организация посадки (высадки) эвакуируемого населения на транспорт;

2) распределение населения по транспортным средствам, формирование эвакуационных колонн и сопровождение их по маршруту эвакуации;

3) осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и своевременное информирование эвакуационных комиссий города и районов;

4) организация и поддержание общественного порядка;

5) организация управления и связи в ходе эвакуации.

51. Администрации пунктов посадки (высадки) эвакуируемого населения формируются из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций. В их задачи входит:

1) обеспечение своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);

2) организация посадки (высадки) людей на транспортные средства;

3) организация погрузки (выгрузки) подлежащих эвакуации материальных и культурных ценностей;

4) обеспечение своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учет и информирование соответствующих эвакуационных комиссий.

52. После завершения плановых мероприятий эвакуационные и эвакуационные комиссии совместно с органами исполнительной власти субъекта РФ и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти оказывают помощь органам местного самоуправления города в решении вопросов по жизнеобеспечению и трудоустройству прибывшего эвакуированного населения, размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.

53. Работники эвакуационных и эвакуационных комиссий, ПВР заблаговременно в мирное время проходят подготовку на курсах гражданской обороны в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного профессионального образования "Институт гражданской безопасности", учениях и тренировках по гражданской обороне. Указанные работники могут привлекаться к выполнению своих функциональных обязанностей при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## V. Обеспечение эвакуации населения

54. Для организованного проведения эвакуации населения заблаговременно (в мирное время) планируются, подготавливаются и осуществляются мероприятия по оповещению и связи, транспортному, медицинскому, инже-



нерному, материально-техническому, финансовому обеспечению, коммунально-бытовому обеспечению, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения.

55. Обеспечение оповещения и связи при осуществлении эвакуационных мероприятий проводится через дежурно-диспетчерский центр Муниципального казенного учреждения "Единая дежурно-диспетчерская служба - 112 города" силами и средствами муниципальной системы оповещения и информирования населения города, локальных систем оповещения.

Руководители организаций оповещаются через дежурно-диспетчерский центр Муниципального казенного учреждения "Единая дежурно-диспетчерская служба - 112 города" дежурно-диспетчерскими службами организаций в соответствии с разработанными и утвержденными схемами оповещения.

56. Транспортное обеспечение эвакуационных перевозок возлагается на Управление транспорта Администрации города, руководителей организаций и владельцев личного транспорта.

Для решения внезапно возникающих задач в ходе эвакуации населения создается резерв автотранспорта. Председатель эвакуационной комиссии города определяет порядок его использования.

57. Медицинское обеспечение эвакуируемого населения возлагается на Управление здравоохранения Администрации города, лечебно-профилактические учреждения, муниципальные аптеки.

На период проведения эвакуационных мероприятий на ПВР, пунктах посадки (высадки), маршрутах пешей эвакуации развертываются медицинские пункты с круглосуточным дежурством на них медицинских работников.

58. Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий возлагается на Управление капитального строительства Администрации города, строительные, строительномонтажные и другие родственные по профилю организации и включает в себя оборудование в инженерном отношении ПВР, приемных эвакуационных пунктов, пунктов посадки (высадки), маршрутов пешей эвакуации, автомобильных маршрутов эвакуации и районов размещения эвакуируемого населения.

59. Материально-техническое обеспечение эвакуации возлагается на Управление по торговле и услугам Администрации города, орга-

низации пищевой и перерабатывающей промышленности, склады продовольственных и непродовольственных товаров, овощные базы, предприятия и объекты торговли, общественного питания и бытовых услуг.

60. Финансирование эвакуационных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

61. Коммунально-бытовое обеспечение эвакуационных мероприятий возлагается на Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города, организации жилищно-коммунального комплекса, газификации, водоснабжения и другие организации.

62. Охрана, поддержание и восстановление общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения при проведении эвакуационных мероприятий возлагаются на Управление МВД России по городу, подразделения ведомственной охраны организаций.

## **ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИССИИ ПО СОДЕЙСТВИЮ УСТОЙЧИВОМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОРОДА N В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ И В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ<sup>1</sup>**

### **I. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет основные задачи, функции, права, структуру и порядок организации работы комиссии по содействию устойчивому функционированию организаций города независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (далее - организации) в условиях военного времени и в чрезвычайных ситуациях (далее - комиссия по ПУФ).

2. Комиссия по ПУФ в своей работе руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Постановлениями Правительства Российской Федерации, законодательством субъекта РФ, нормативными правовыми актами Администрации города, настоящим Положением.

3. Комиссия по ПУФ является координационным планирующим, консультативным органом.

4. Состав комиссии по ПУФ утверждается распоряжением Администрации города. Возглавляет комиссию Первый заместитель Главы города.

<sup>1</sup> Утверждается постановлением Администрации города.



5. Главной задачей комиссии по ПУФ является организация работы по содействию устойчивому функционированию организаций города в чрезвычайных ситуациях с целью снижения возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и воздействия современных средств поражения вероятного противника в военное время, обеспечения жизнедеятельности населения города и создания оптимальных условий для восстановления нарушенного производства.

## II. Основные задачи и функции комиссии по ПУФ

6. Основными задачами и функциями комиссии по ПУФ являются:

1) подготовка муниципальных предприятий и учреждений к работе в условиях военного времени и содействие устойчивому функционированию организаций при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

2) контроль за планированием и выполнением мероприятий по предотвращению возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и при воздействии современных средств поражения противника в муниципальных предприятиях и учреждениях;

3) проверка заблаговременной разработки мероприятий по надежному и бесперебойному функционированию муниципальных предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность города;

4) обобщение данных обстановки и подготовка предложений по вопросам организации производственной деятельности, восстановления нарушенного управления подведомственными организациями и проведения аварийно-восстановительных работ;

5) оценка состояния, возможностей и потребностей муниципальных предприятий и учреждений для обеспечения жизнедеятельности населения, выпуска необходимых объемов и номенклатуры продукции с учетом возможных потерь и разрушений;

6) рассмотрение в пределах своей компетенции вопросов в части восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций.

## III. Права комиссии по ПУФ

7. Комиссия по ПУФ имеет право:

1) передавать указания Главы города, направленные на повышение устойчивого функционирования организаций города, структурным подразделениям аппарата Администрации города, отраслевым (функциональным) органам Администрации города;

2) представлять Главе города предложения для целевых городских и научно-технических программ, направленных на повышение устойчивого функционирования организаций города;

3) осуществлять изучение работы районных комиссий и комиссий на муниципальных предприятиях и учреждениях;

4) запрашивать и получать от комиссий районов в городе, организаций материалы и сведения, необходимые для изучения, относящиеся к компетенции комиссии;

5) создавать рабочие группы для изучения вопросов устойчивого функционирования муниципальных предприятий и учреждений в условиях военного времени и чрезвычайных ситуациях, относящихся к компетенции комиссии;

6) участвовать в мероприятиях, связанных с решением вопросов устойчивости организаций города в условиях военного времени и чрезвычайных ситуациях;

7) привлекать по согласованию на безвозмездной основе для выполнения возложенных задач и функций специалистов структурных подразделений аппарата Администрации города и организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

## IV. Структура комиссии по ПУФ

8. В структуру комиссии по ПУФ входят:

1) председатель, заместители председателя, секретарь, члены комиссии;

2) группа планирования мероприятий;

3) группа защиты населения и обеспечения его жизнедеятельности;

4) группа содействия устойчивому функционированию транспорта и дорожного обеспечения;

5) группа подготовки и проведения восстановительных работ.

Основные задачи групп комиссии по ПУФ города:

1) группа планирования мероприятий:

- обобщение, анализ информации, предоставляемой группами комиссии, и представление председателю комиссии результатов работы групп комиссии;

- планирование работы комиссии;
- анализ эффективности мероприятий по повышению устойчивого функционирования социальной сферы;

- анализ эффективности мероприятий по повышению устойчивого функционирования системы управления и связи;

2) группа защиты населения и обеспечения его жизнедеятельности:

- анализ эффективности системы защиты населения города и обеспечения его жизнедеятельности;

- определение возможных потерь населения, разрушений объектов жизнеобеспечения;

- определение степени устойчивости элементов и систем электро- и теплоснабжения, водо- и топливоснабжения в чрезвычайных ситуациях;

- анализ возможности работы организаций, предприятий и учреждений города от автономных источников энергоснабжения и использования для этих целей запасов твердого топлива на территории города;

- определение потерь мощностей организаций по выпуску товаров потребления, предоставления услуг населению;

- подготовка и реализация предложений по дальнейшему совершенствованию защиты населения и обеспечению его жизнедеятельности, в том числе тепло- и водоснабжения;

3) группа содействия устойчивому функционированию транспорта и дорожного обеспечения:

- анализ эффективности мероприятий по повышению устойчивого функционирования транспорта;

- определение возможных потерь транспортных средств и разрушений транспортных коммуникаций и сооружений на них в чрезвычайных ситуациях и в условиях военного времени;

- подготовка и реализация предложений по совершенствованию устойчивого функционирования транспорта;

4) группа подготовки и проведения восстановительных работ:

- анализ степени подготовленности строительных и строительно-монтажных организа-

ций, а также специальных формирований к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- выработка предложений по организации управления восстановительными работами и очередности их выполнения;

- расчет сил, средств и сроков проведения восстановительных работ на объектах жизнеобеспечения города.

## **V. Организация работы комиссии по ПУФ**

9. Комиссия по ПУФ осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы на год, который утверждает ее председателем.

Заседания комиссии по ПУФ проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Заседания комиссии по ПУФ проводит ее председатель или по его поручению - один из его заместителей.

Заседание комиссии по ПУФ считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее состава.

10. Решения комиссии по ПУФ принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии по ПУФ. В случае равенства голосов решающим является голос председателя комиссии по ПУФ.

Решения комиссии по ПУФ оформляются в виде протоколов, которые подписываются председателем комиссии по ПУФ или его заместителем, председательствующим на заседании.

Решения комиссии по ПУФ доводятся до ее членов, а также до заинтересованных организаций не позднее 10 дней со дня заседания.

Заинтересованные организации обязаны по истечении установленного решением срока информировать комиссию по ПУФ о результатах выполнения ее решения.

11. Решение комиссии по ПУФ в течение двух дней направляется Главе города для принятия решения, оформляемого в виде соответствующего правового акта.

12. Оповещение членов комиссии по ПУФ в случае необходимости осуществляется по решению председателя комиссии по ПУФ (его заместителей) через дежурно-диспетчерский центр муниципального казенного учреждения "Единая дежурно-диспетчерская служба города".

---

---

Редакция журнала

**"ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В  
УЧРЕЖДЕНИЯХ, ОРГАНИЗАЦИЯХ И НА ПРЕДПРИЯТИЯХ"**

142703 г. Видное, Московская обл., ул. Школьная, 78

**Учредитель:**

**ООО "ЦЕНТР ИЗУЧЕНИЯ ПРОБЛЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ОБРАЗОВАНИЯ"**

Телефон: (495) 541-89-22 (9-17 ч.)

E-mail: [zdrav1@mail.ru](mailto:zdrav1@mail.ru)

<http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/>

---

**Журнал "Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в  
учреждениях, организациях и на предприятиях" распространяется по подписке.**

Подписаться на журнал можно в любом почтовом отделении по следующим каталогам:

"Пресса России" **10570**

"Почта России" **П3081**

**Подписку можно осуществить через редакцию:**

телефон: (495) 541-89-22 (9-17 ч.),

факс: (495) 541-89-22 (круглосуточно)

E-mail: [zdrav1@mail.ru](mailto:zdrav1@mail.ru)

Стоимость годовой подписки – **8880 руб. 00 коп.**

В стоимость подписки входит почтовая доставка.

---

Главный редактор: Стариков К.А.

Подписано в печать 26.12.2020 г. Формат 60x84 1/8

Печать офсетная. Бумага офсетная №1

Печ. л. 10. Тираж экз. Заказ

Отпечатано в

---